

每日养老资讯

2018年3月26日·星期一

欢迎订阅



目录

养老视点	4
北京：老龄委召开 2018 年第一次全体会议.....	4
天津：出台《老年人照顾服务项目实施方案》.....	4
河北：石家庄市社区养老服务经验在全省推广.....	5
山东：出台支持社区居家养老服务的若干意见.....	6
山东：德州市 2017 年度“银龄安康工程”总结表彰会暨全市老龄工作会议召开..	7
山东：临沂市老龄办党组中心组组织 2018 年第一次集体（扩大）理论学习.....	7
山东：青州市创新发展模式助推养老事业发展.....	8
湖北：黄石市老龄办传达学习中纪委通知精神.....	8
湖北：黄石市召开全市老龄办主任会议.....	9
甘肃：张掖市老龄办喜获省级三项殊荣.....	9
福建：厦门构建多层次养老服务格局，将建 9 个社区照料中心.....	10
广东：东莞将试点建设虚拟养老服务中心.....	10
云南：政府办公厅发布《意见》给老年人享受更多实惠.....	12
新疆维吾尔自治区老龄办机关党委举办第一期“文化大讲堂”专题讲座.....	13
应对老龄化不止“老有所养”，群众文化如何助力“文化养老”？.....	13
老龄化社会来到了，应对养老问题，有哪些好的办法？.....	15
应对老龄化压力中国需要多方面突破.....	15
老龄化时代养老难题.....	17
谁能给我们这代人养老？.....	18
政策法规	20
天津市人民政府办公厅印发关于制定和实施老年人照顾服务项目实施方案的通知	20
养老类型	24
江苏：无锡居家型“抱团养老”出新招，老房以旧换新，住进专业养老公寓.....	24
养老产业	25
解决养老问题要多措并举.....	25
椿萱茂创新中国养老失智照护模式受瞩目.....	27
智慧养老	28
中国老龄化社会进程加速，智慧养老市场潜力无限.....	28
养老培训	29
城郊养老院本土护工短缺，感兴趣的可以去试试.....	29
健康管理	30
辽宁：建 10 个中医药康养基地.....	30
互动养老	31
旅居养老对接美好生活需要.....	31
社会保障	31
山东：昌邑市 2018 年度 65 岁以上老年人免费健康查体活动全面开始.....	31

安徽：六安市开展新版《安徽省老年人优待证》办理工作.....	32
黄洪：养老第三支柱应率先发展税延型商业养老保险.....	32
考验税延养老险最终成色的几道沟坎.....	33
养老保障体系亟待补齐“最短板”	34
国际交流	35
国外 4 种典型的医养结合养老模式.....	35
老年说法	38
银行保险公司疑“勾结”，老人 500 万“被保险”	38
政府购买服务	40
北京：昌平区民政局昌平区镇街养老服务运营商遴选项目公开招标公告.....	40
甘肃：白银市白银区民政局白银区民政局居家养老服务项目第三次公开招标公告.....	42
黑龙江：哈尔滨市阿城区民政局_社区老年人照护中心、社区居家养老服务驿站为老服务项目供应商入围公开招标公告.....	43
吉林：长春市二道区民政局长春市居家养老服务券项目公开招标公告.....	45
河南：郑州市老年公寓（郑州市养老服务中心）项目桩基检测招标公告.....	46
关于我们	48
联系我们	50

养老视点

北京：老龄委召开 2018 年第一次全体会议

3月22日，北京市老龄工作委员会召开2018年第一次全体会议。副市长王宁出席并讲话。

会议全面总结去年全市老龄工作，安排部署今年重点工作。2018年，北京市将出台居家养老支持政策，探索医养结合政策措施和标准规范，年底前实现全市养老机构医疗服务保障覆盖率达到95%；出台《关于进一步完善养老助餐体系建设工作的意见》，指导各区制定并实施养老助餐补贴办法。

相关单位签订2018年老龄工作任务书。

王宁充分肯定了全市老龄工作取得的成绩，要求要以党的十九大精神为指引，积极应对人口老龄化，准确把握新时代老龄事业发展不平衡不充分的问题，加强养老服务人才队伍建设，坚持以人民为中心的思想，回应新时代广大老年人的新期待新需求。要全面落实好今年老龄工作重点任务，补短板、重普惠、提质量、抓安全，加强农村养老服务体系建设，引导社会力量进入养老服务市场，持续提升养老机构服务质量，开展养老服务单位诚信评价。要统一思想，提高站位，加强对老龄工作的统筹协调，严格履职尽责、督查考核。

（来源：北京日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47701>

天津：出台《老年人照顾服务项目实施方案》

日前，为贯彻落实《国务院办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》，弘扬敬老养老助老社会风尚，做好天津市老年人照顾服务工作，制定和实施好老年人照顾服务具体项目，提升老年人的获得感和幸福感，天津市政府出台《老年人照顾服务项目的实施方案》。方案细则共包括二十项具体措施：

在制度创新方面：完善针对困难老年人居家养老服务补贴制度，对享受最低生活保障待遇的60周岁(含)以上的老年人，在其享受原差额基础上，按城乡最低生活保障标准的30%增发。鼓励将社区养老服务设施交由专业化居家社区养老服务项目团队运营。推广智能居家养老模式落地社区，通过“互联网+养老”模式，为老年人提供精准、个性、专业的生活照料、医疗康复和紧急救援、精神慰藉等服务；

在医疗保障方面：基层医疗卫生机构为辖区内65周岁(含)以上常住老年人普遍建立健康档案，每年为60周岁(含)以上老年人免费体检。加大推进医养结合力度，家庭医生为居家老年人提供上门服务的医疗服务项目，符合天津市医疗保险规定的，纳入医疗保险支付范围。对符合条件的低收入家庭老年人，由政府全额资助其参加城乡居民基本医疗保险，个人不缴费。对符合条件的最低生活保障对象、低收入家庭、特困供养人员、重度残疾人、优抚对象以及离休干部无固定收入的配偶参加城乡居民基本医疗保险所需个人缴费部分，由政府给予全额补贴。。

在落户方面：解决异地父母落户问题，全面实现城镇职工基本医疗保险和城乡居民基本医疗保险中异地退休安置、异地长期居住、常驻异地工作和异地转诊四类人员异地住院医疗费用直接结算。同时将制定家庭养老支持政策，

在法律援助方面：开辟老年人法律援助“绿色通道”，对老年人申请法律援助实行优先受理、优先审查、优先指派，并快速办理。定期集中提供免费遗嘱公证及遗嘱保管服务，免费为年满60周岁的老年人提供遗嘱咨询、预约登记、遗嘱保管服务。对经济困难老年人追索赡养费等公证事项减免公证

费用。扩大老年人法律援助范围，放宽经济困难标准。将老年人合法权益受到侵害的案件纳入法律援助范围，对70周岁(含)以上和患有重大疾病的老年人申请法律援助的，免于经济困难审查。

在居住出行方面：继续实施65周岁(含)以上老年人免费乘坐公交车优惠政策，进一步完善公共交通工具的无障碍设施，为无人陪同、行动不便且有需求的老年人提供重点候车(机)区、爱心座椅、轮椅等便利服务。推进老年人住宅进行适老化设施改造，优先支持老年人居住比例高的住宅加装电梯等。

在丰富精神生活方面：开发富有地方特色的老年教育课程，举办老年开放大学，减免贫困老年人进入老年大学的学费。完善“市老年大学—区老年大学—街道(乡镇)老年学校—社区(村)老年教育学习中心”老年教育四级办学体系。到2020年，各区至少建成1所高水平的老年大学，发挥引领、指导、服务作用；力争各街道(乡镇)至少举办1所老年学校，作为本街道(乡镇)老年教育的主要场所；力争各社区(村)有1个老年教育学习中心，满足老年人就近便利学习的需求。支持老年人开展文体娱乐、精神慰藉、互帮互助等活动，大力提升基层公共文化设施硬件和服务软件建设水平。积极推进街道(乡镇)、城乡社区的文化服务场所、为老服务机构等因地制宜配备适合老年人的文体器材，向老年人开放。

(来源：央广网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/47704>

河北：石家庄市社区养老服务经验在全省推广

记者从市民政局了解到，目前市区内已建成综合居家养老服务中心110个，每个街道(乡镇)实现全覆盖、社区居家养老服务中心建成242个，基本完成了城市区服务设施网格化布局，其他县(市)也基本实现了城区街道全覆盖，石家庄市老年人聚集区域社区养老服务设施的紧缺局面得到有效缓解。3月23日全省召开会议推广石家庄市经验。

石家庄市于1993年进入了老龄化阶段，是进入老龄化社会较早的城市之一。截至2016年底，石家庄市60周岁以上老年人口176.5万人，占石家庄市总人口的18.12%，高于全国平均水平2个百分点。80岁以上高龄老人25.1万人，占老年人口14.25%。石家庄市从2009年开始推进居家养老服务工作。从2014年开始，市政府连续三年将居家养老服务中心建设列入面向社会承诺的利民惠民实事进行督导落实。2017年市政府将“74个街道级综合居家养老服务中心建设和242个社区级标准化居家养老服务中心建设”列入市政府面向社区承诺的十件利民实事之一，从基础设施建设、医养融合、服务保障能力、服务多元化、信息平台建设、标准化建设、宣传教育、农村养老服务模式探索等八个层面探索推进路径、打开发展瓶颈，创制政策模板，在全省进行先试先行。

为了大规模地进行基础性社区居家养老服务设施建设，2017年石家庄市出台《关于加快推进石家庄市居家养老服务中心建设的通知》，明确提出街道级综合居家养老服务中心建设规划是每个街道办事处或乡镇建设一所，标准化社区居家养老服务中心按照当地县级行政辖区内居民社区数量的80%进行总量控制。并且提出各地建设居家养老服务中心可以采用公建民营、社会资本民建公助等形式，将项目建设和运营管理一体进行，明确了最高80万元的一次性建设补贴标准，最高15万元的年度运营补贴标准。

针对居家养老服务中心建设完成后怎样运营服务的问题，石家庄市及时出台了《关于进一步规范居家养老服务中心运营管理的通知》，明确了服务内容、职责范畴、运营管理要求、验收和社会资本投资评估相关要求等。通过政策性规定，建立了居家养老服务中心运营管理的政策依据，解决了政策性补贴资金的发放依据和操作程序问题。

在养老服务行业发展的初级阶段，政府补贴仍是企业发展不可或缺的资源。石家庄市从2014年四季度开始在主城区全面推进政府购买社区和居家养老服务，政策涵盖低保、三无、社会孤老、高龄、重度失能等“五类”老人，标准从100元/人月到500元/人月不等，服务项目涵盖生活照料、医疗保健、法律维权、文化娱乐、精神慰藉、紧急救援六大类。2015年增加了计划生育特殊家庭老人。三年多，市区两级财政投入1.4亿元左右，并且涌现出了一大批品牌化经营的社区和居家养老服务企业。

2018年，石家庄市在深入调研的基础上出台了《石家庄市困难老年人社区居家养老服务补贴制度实施方案》，提出在石家庄市全面建立困难老年人社区居家养老服务补贴制度，并首次建立了服务商市场准入机制、双退出机制、信息化管理机制、事中监管机制，明确了老年人生活能力动态评估机制，大幅度调整了服务项目，首次出台了困难老年人社区居家基本养老服务项目清单。

石家庄市不仅在基础性设施建设、养老服务补贴引导消费等方面给出了明确的政策，还在红旗街道旭城花园和尹村社区尝试推进小微型嵌入式社区照护中心建设和运营模式。此类模式主要是由社会资本投资，在老人密集社区内建设，床位数量一般在10张以上、50张以下，具备日间照料、短期托养、康复医疗、社工介入、上门服务等功能。同时，石家庄市的养老服务综合管理平台从2015年底开通以来，已经基本完成养老机构动态信息实时监管、床位运营补贴实时监管、老年人生活能力评估接入、养老服务从业人员实时监管、困难老年人社区居家养老服务补贴实时监管、社区和居家养老服务动态管理、服务工单全流程跟踪和实时结算等七项主要功能，并可以进行线上OA办公。2018年，将进一步将居家养老服务中心数据录入，并力争实现运营服务动态实时监管。

(来源：石家庄日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47677>

山东：出台支持社区居家养老服务的若干意见

近日，山东省政府办公厅出台了《关于支持社区居家养老服务的若干意见》（鲁政办发〔2018〕18号），为加快推动山东省社区居家养老服务高质量发展，满足绝大多数老年人就地就近养老的愿望和需求提供有力支撑。

《意见》从4个方面对加快推动山东省社区居家养老服务工作提出要求：一是完善社区居家养老服务设施。认真落实“十三五”山东省老龄事业发展和养老服务体系发展规划标准与目标，优化完善社区居家养老服务设施布局，到2018年底，每个县（市、区）建成2处1000平方米以上的示范性社区养老服务中心。进一步加强统一管理，对配套建设和调剂配备的社区居家养老服务用房、政府已经资助建成的公有社区养老服务中心、社区日间照料中心等，在不变更产权关系的前提下，由县级民政部门统一登记管理，通过招标、委托等方式，根据实际无偿或低偿提供给养老专业服务组织使用，未经民政部门许可不得改变用途。因城市拆迁和其他原因无法保留或者改变用途的，由相关单位在本区域内提供不少于同等面积的养老服务用房。二是培育壮大养老专业服务组织。加大引进培育力度，到2018年底，每个县（市、区）至少引进或培育1家社区居家养老专业服务组织落地服务。发展龙头品牌组织，支持大型养老机构成立社区服务部，支持养老专业服务组织跨地区发展，支持家政服务、物业管理企业拓展服务领域，规模化承接、连锁化运营社区居家养老服务设施，培育和打造一批知名养老龙头品牌专业服务组织。积极开展互助养老，支持单位、团体、家庭、个人利用自有房产和其他资源设立养老互助点，开展多种形式的互助养老，支持公益慈善组织发挥自身优势，为特定老年群体购买专业化居家养老服务。三是完善和落实扶持政策。优化行政审批服务，支持民办非营利性养老专业服务组织一次注册、多点运营；面向特殊困难群体、重点优抚对象等政府支持、优待的老年人开展的社区居家养老服务项目，采取政府购买服务方式，优先交由养老专业服务组织承担。落实财政补贴政策，对符合条件的城市社区老年人日间照料中心和农村幸福院，依规给予一次性建设补助和开办补助。实行激励奖励办法，对连锁经营达到一定规模、上门服务居家老年人数量多、群众满意度高的养老专业服务组织，择优给予一次性奖补；将优秀社区居家养老服务品牌纳入山东省品牌建设规划，对符合条件的给予奖励扶持。四是提升社区居家养老服务质量。加快推进“互联网+养老”，到2018年底前，以养老管理平台、养老服务平台（呼叫中心）、养老服务信息网为主要内容的“两台一网”实现省市县联网运行。加快推进医养结合，到2020年，社区日间照料中心、老年人活动中心、托老所等社区养老机构与周边医疗机构“嵌入式”发展或实现签约全覆盖，家庭医生签约服务覆盖所有常住老年人群，所有医疗机构为老年人提供就医绿色通道，所有养老机构为入住老年人提供医疗护理服务。

加快标准化建设，制定社区居家养老服务标准规范，建立设施、服务、管理全流程标准体系，推进居家社区养老服务标准化试点示范建设；指导养老专业服务组织加强服务合同管理，规范三方权利义务关系。加强质量评估监管，制定全省统一的星级评定标准，对社区养老服务中心（社区日间照料中心）、农村幸福院开展星级评定；加强对政府购买社区居家养老服务项目的监督管理，规范服务内容和标准，开展第三方绩效评估，建立准入和退出机制。

（来源：办公厅）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47679>

山东：德州市 2017 年度“银龄安康工程”总结表彰会暨全市老龄工作会议 召开

3月22日，德州市召开全市2017年度“银龄安康工程”总结表彰会暨全市老龄工作会议。会议表彰了“银龄安康工程”完成较好的单位和个人，总结了2017年度各项工作开展情况，确定了2017年度全市重点工作任务。

截至2017年底，我市54.2万老年人参与到“银龄安康工程”之中，全年发生理赔案例2700余件，赔付金额达936万余元。九年来，我市各级老龄工作者紧密围绕“关爱老人、保障民生”宗旨，不断完善工作机制、夯实管理基础、增强服务能力，为越来越多的老年人提供了意外伤害保障。

（来源：德州市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47695>

山东：临沂市老龄办党组中心组组织 2018 年第一次集体（扩大）理论学习

2018年3月23日下午，临沂市老龄办党组中心组举行2018年第一次集体(扩大)理论学习。

会上，首先集体收看了《唤醒党性，激活初心—临沂创新开展“党员画像”主题实践活动》纪录片，集体学习了《习近平治国理政》选篇、《省委书记刘家义在中共山东省纪委十一届三次全会上的讲话精神》，传达了《关于5起违反工作纪律典型问题的通报》和《关于4起“四风”方面典型问题的通报》。

随后，大家围绕学习内容，结合自身工作思想实际深入交流了心得体会。大家普遍认为，这次学习充分体现了市委开展党员干部纪律作风集中整顿的要求，习近平总书记的讲话也确立了党员干部的道德准线和纪律底线，体现了依规治党和以德治党的与时俱进精神，凸显纪严于法、纪在法前的从严治党理念。

会议指出，全体老龄干部要进一步增强“四个”意识，尤其是核心意识和看齐意识，进一步提升“四个自信”，严于律己，努力践行入党誓言，认真履职尽责，不断开创全市老龄事业发展新局面。

党组书记、主任杨一凡在总结讲话中指出，此次学习准备充分，达到了预期效果。通过学习，大家进一步领会和坚定了全面从严治党和纪律规矩意识，坚定了以中国共产党作为中国特色社会主义事业唯一的领导核心不动摇，以习近平同志为核心的党中央的领导地位不动摇。

对党组理论中心组下一步的学习，会议提出了两点明确要求：一是提高思想认识。坚持把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务，中心组成员要原原本本学、原汁原味学，研机析理、融会贯通，自觉学习、主动学习，促进思想的提高和工作的改进；二是努力端正学风。要清醒认识

理论与实践关系的重要性，坚持理论与实践相统一原则，真正把学习成果转化为推动事业发展的强大动力，转化为实现走在前列目标的生动实践；三是强化学习质量。单位要及时列出专题学习计划，加强督促指导，建立学习考勤制度和档案制度，精心组织实施，确保学习的科学性系统性。

市老龄办党组理论中心组全体成员，机关全体党员干部参加了学习。

（来源：临沂市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47700>

山东：青州市创新发展模式助推养老事业发展

青州市委、市政府秉承科学决策、正确领导工作方针，不断适应老龄工作和老龄事业新形势、新任务、新要求，创新发展模式助推养老事业发展，积极打造健康产业新阵地。

一是创新养老产业发展模式。推进养老机构和设施建设，引导社会力量参与，辐射周边群体。积极推进长庚养生文化园、桃花源里·生态田园养生养老产业园、健康产业园项目建设进度，建成万福园老年公寓、东坝村养老院、海铭养老中心并投入运营。

二是创新参与模式。发展医养一体化模式，将医疗、康复、养生、养老融为一体。天同健康产业中心项目一期体检中心、二期 8000 平方米养老楼(天同医养院)运营良好，现入住人数接近 30 名;完成国医堂和佑尊长园项目所有手续办理。

三是创新居家养老运营模式。发展居家养老服务照料中心、老年服务中心等服务组织 36 家;投资 100 万元搭建养老服务信息平台，建立完善以 15 分钟为服务半径的养老服务网络。

（来源：青州市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47693>

湖北：黄石市老龄办传达学习中纪委通知精神

日前，中共中央纪委印发通知，要求各级纪检监察机关坚决贯彻党中央决策部署，认真履行纪检监察职责保证深化党和国家机构改革顺利进行。3月23日上午，黄石市老龄办迅速组织全体工作人员认真传达学习了中纪委印发通知精神。

会议要求：党的十九大对深化机构改革作出了重要决策部署，十九届三中全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，此次改革涉及到我市老龄机构。市老龄办主任在会上明确要求老龄办全体工作人员，要认真领会《通知》精神，提高政治站位，坚决把思想和行动统一到党中央决策部署上来。要旗帜鲜明地拥护党、拥护改革，履职尽责地支持改革。

（来源：黄石市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47692>

湖北：黄石市召开全市老龄办主任会议

3月22日上午，黄石市老龄办主任会议在市民政局召开，各县(市)区、开发区社会发展局分管老龄工作的领导、老龄办主任及科长等20余人参加了会议。

会议以贯彻落实党的十九大精神为引领，认真组织学习了习总书记在全国人大十三届一次会议闭幕式上的重要讲话精神;对2017年度全市老龄工作积分制考核优胜单位进行了通报;市老龄办各科室就今年重点工作进行了具体安排;各县市区办老龄办分别汇报了上年工作开展情况及今年重点工作打算。

市老龄办主任在全面总结回顾2017年老龄工作的基础上，围绕“讲政治提能力，履职尽责创先争优，立足新时代，再创新佳绩”为主题，高起点谋划，对推进2018年七项老龄工作提出了新思路、新要求。一是努力构建老龄工作大格局，健全落实老龄委成员单位联络机制;二是积极推进老龄事业产业大发展，以老龄产业发展助推老龄事业创新发展;三是深入开展养老孝老敬老大宣教，形成大老龄宣传格局;四是认真抓好老年政策法规大调研、大落实;五是广泛组织老年人参与社会活动，努力搭建文化养老平台;六是全面推进基层老年协会建设，充分发挥协会作用;七是全面加强自身建设，以“服务能力提升年”活动为抓手，加强基层能力提升，努力打造讲政治、守纪律、提能力、有作为，履职尽责，创先争优的老龄干部队伍。并就当前新形势下进一步做好老龄工作提出三点要求：一是讲政治、讲大局，旗帜鲜明地拥护理解支持改革;二是提神提能，再创佳绩，按全年工作要点的要求，狠抓工作落实;三是突出重点，把握节点，实施痕迹管理，工作落细落实，见花见朵。

(来源：黄石市老龄)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47694>

甘肃：张掖市老龄办喜获省级三项殊荣

近日，全省老龄办主任会议在兰州召开，会议全面总结了2017年工作，安排部署2018年任务，对2017年全省老龄工作先进集体、个人进行了表彰。张掖市喜获“2017年度全省老龄工作综合评定优秀奖”“2017年度全省老龄宣传工作先进单位”和“2017年度全省老龄工作专题调研优秀组织奖”三项殊荣。

2017年，张掖市老龄系统认真贯彻落实市委、市政府和省老龄办各项决策部署，积极发挥参谋助手、综合服务职能，进一步加强老龄工作宣传、强化老年优待政策落实、全面维护老年人合法权益，80岁以上老年人高龄补贴全面提标，“65岁以上老年人免费坐公交”优待政策全面落实，老年人意外伤害保险工作全面推进，“老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐”目标得到较好落实。

此次已是我市连续5年在省老龄办组织的老龄工作综合评估中获得“优秀”等次。2018年，我们将全面落实《张掖市“十三五”老龄事业发展规划》，大力弘扬尊老养老助老社会风尚，进一步完善养老政策，构建养老体系，解决老龄事业突出问题，一如既往做好老龄工作，为推动我市老龄事业全面协调可持续发展做出新的更大贡献。

(来源：张掖市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47699>

福建：厦门构建多层次养老服务格局，将建9个社区照料中心

厦门市养老事业亮点

全市已建成居家社区养老服务站366个、日间照料中心12个、农村幸福院73个，居家养老实现全覆盖。全市养老服务机构达35所，拥有各类养老床位数共计11463张，每千名老人养老床位数达34.86张。其中，23家养老机构内设有医疗机构，共有护理型床位7602张，提前完成2020年规划任务。厦门市养老机构服务满意度测评、分级护理等6项地方性指导性文件已获立项，将为全国、全省输出养老机构服务“厦门标准”。养老问题涉及千家万户，党的十九大报告提出，要积极应对人口老龄化，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。记者近日从市民政局获悉，作为2018年市委市政府为民办实事项目之一，厦门市将进一步推动社会资本投资建设医养结合的高端养老机构落地，并新建社区老年人日间照料中心9个、农村幸福院30个，满足多样化养老服务需求，构建基础有保障、中端有市场、高端有选择的养老服务格局。

引进社会资本建设养老服务机构

今年初，厦门市首次公开挂牌出让一宗营利性养老设施用地，由泰康人寿保险竞得。该地块位于环东海域新城，成为厦门市首宗医养结合的高端养老项目。虽是营利性，政府依然对其有监管职责。据监管协议，项目应在土地交付之日起一年内开工，开工之日起三年内竣工、建成并投入使用。须在运营两年后取得省养老服务五星级标准，并优先保障厦门户籍老年人、有厦门户籍子女的老年人及厦门常住老年人等群体。去年11月，厦门市出台《厦门市关于社会资本举办高端养老服务机构的指导意见》，提出引导社会资本投资建设高端养老服务机构，也对项目运营方提出明确要求。市民政局有关人士表示，今年我市高端养老市场将全面发力，采取招拍挂方式出让用地，引进社会资本通过PPP项目模式参与养老服务工程包建设，目前已有多个项目在谈。其中，环东海域康养产业园、江南茗居等养老PPP项目将尽快促进生成落地。未来两三年，全市拟建高端养老服务机构不少于5个，床位不少于4000张。到2020年末，全市新增高端养老服务的床位数占我市养老床位总数的比例力争达到15%。

深化体系改革大力发展智慧养老

今年厦门市将进一步深化养老服务体系改革，积极发挥试点示范作用，着力构建基础有保障、中端有市场、高端有选择的养老格局。大力发展智慧养老，做好12349养老信息平台运营；整合资源，建设全市老年人基本信息库；推进居家社区养老专业化服务，推动助老员进驻村改居社区；培育壮大一批居家社区养老专业化服务组织，指导各区加强对专业服务组织的质量评估和日常监管；通过奖励、补助等方式，扩大养老工作队伍。厦门市将按保基本、托底线、补短板、调结构、惠老年的要求，实施机构养老服务、医养结合、精神关爱、智慧养老、养老服务队伍建设等“八项工程”，补齐养老事业短板。

（来源：东南网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47678>

广东：东莞将试点建设虚拟养老服务中心

到2020年，东莞60周岁以上的户籍老年人占户籍总人口比例将超过17%。伴随老龄化同步出现的高龄化、家庭小型化、纯老家庭增多现象，养老服务需求总量显著增加，养老任务艰巨。近日，东莞市老龄委印发了《东莞市老龄事业发展“十三五”规划》（以下简称《规划》），东莞将按照区域建设多个护理型老年照顾中心，并试点建设“虚拟养老服务中心”，完善养老设施和服务。

全市现有养老床位 8302 张

目前，全市有养老床位 8302 张，每千名老人床位数达 30.1 张，民办养老机构建设及新增床位可获 10000 元/张的一次性补贴。“人口老龄化进程快，养老工作任务艰巨”，《规划》认为，这是东莞“十三五”期间老龄事业面临的主要特点。全市目前养老面临的不足，包括设施建设缺乏统筹规划、对家庭养老的基础性作用重视不足等。从数据上来看，2015 年，东莞市 60 周岁以上的户籍老年人有 29.24 万人，占全市户籍人口的 15%。“十三五”期间，东莞市户籍老年人口数将呈加速增长态势，预计到 2020 年，60 周岁以上户籍老年人占户籍总人口比例将超过 17%，其中 80 周岁以上老年人占老年人口比例超过 12%；纯老家庭占老年人口比例超过 25%。伴随老龄化同步出现的高龄化以及家庭小型化、纯老家庭增多现象，以及可预见的慢性疾病患病率、失能失智发生率上升，养老服务不仅需求总量显著增加，而且呈现多样化、复杂化和快速上升特征。

将制定家庭病床、上门医疗医保标准

《规划》提出，东莞将结合医养结合养老模式的建立、推广和研究工作，进一步健全完善职工、居民医疗保险相关制度规定，提高老年人医疗保障待遇水平。到 2020 年，基本医疗保险参保率稳定在 98% 以上。在医保政策的调节下，东莞将强化分级诊疗，促进家庭医生签约服务和社区医院健康跟踪服务，优化老年人就医、诊疗服务环境，并建立家庭病床、上门医疗服务中医保报销的内容和标准。

逐步提高老年福利，从 2015 年起，独生子女死亡的家庭，扶助金发放标准为每人每月 1000 元，独生子女伤残的家庭，扶助金发放标准为每人每月 800 元；逐步扩大敬老优待服务范围，鼓励有条件的单位进一步扩大对常住本市的外地老年人给予同等优待服务范围等。为了完善社区养老服务设施，《规划》提出，今后新建小区将按照要求配套养老服务设施，与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用；老城区和已建成的小区没有养老服务设施或达不到要求的，要通过购置、置换、租赁等方式建设。到 2020 年，符合标准的日间照料中心、老年人活动中心等养老服务设施覆盖所有城市社区、乡镇和 90% 以上农村社区。

将发展社区短期托养服务

对于一些家有高龄、患病、失能老人的市民来说，工作和照顾家人占用了大量的时间。《规划》提出，东莞将发展社区短期托养服务，为社区内因家属白天工作、短时间出差等原因导致临时无人照顾的老人提供日托或短期托养服务。《规划》提出，积极支持和鼓励各类养老服务机构、社会中介组织、民办非企业、医疗卫生单位、家政服务、公益慈善组织参与社区养老照顾，多形式、多渠道兴办各类老年短期托养服务实体。同时，还将在东莞市推行智能化的居家养老系统，开展“虚拟养老服务中心”试点建设，结合社区养老服务信息系统建设，整合辖区内的养老院、医院、商家、家政、司法、水电气等服务单位，结合社区内实体养老服务机构，运用互联网、物联网等技术手段，为社区内生活的老人提供支援服务，开展远程医疗监护、诊疗咨询服务。

按区域建设多个护理型老年照顾中心

在优化机构养老发展模式方面，《规划》提出，东莞明确把养老机构分为护理型、助养型和居养型三类，并将按照“一中心四组团”的城市格局，每个区域建设一个护理型老年照顾中心，逐步建成以护理型为重点、助养型为辅助、居养型为补充的机构养老服务体系。同时，东莞还将扶持民办养老机构发展，对民间资本和社会力量申请兴办养老机构进一步放宽准入条件，重点支持民办护理型、助养型和提供临终关怀服务的养老机构，到 2020 年，政府运营的养老床位占比不超过 50%，护理型养老床位占比不低于 35%。在发展医养结合创新模式上，东莞将要求综合性医院开设老年病科，到 2020 年，35% 以上的二级以上综合医院设立老年病科。此外，东莞将探索建立无围墙康复养老床位管理系统，并且在家庭医生签约服务工作、社区养老支持照顾体系逐步建立完善基础上，探索建立社区、医疗机构和家庭共同管理的家庭康复照护床位，合格床位纳入本市机构养老床位数计算，到 2020 年每千名老年人口拥有养老床位达 42 个以上。

（来源：南方日报）

云南：政府办公厅发布《意见》给老年人享受更多实惠

近日，省政府办公厅发布《关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》(下称《意见》)，立足老年人法定权益保障和服务需求，围绕提升老年人社会保障水平、加强老年人权益保障、大力发展居家养老服务、加快推进医养结合工作、推进老年人友好环境建设、满足老年人精神文化需求6项重点任务，提出具体目标要求，给老年人享受到更多看得见、摸得着的实惠，共享改革发展成果。

《意见》提出，各地各部门要进一步整合服务资源、创新服务机制、加强城乡统筹、扩大社会参与，不断满足广大老年人多样化、多层次的养老服务需求。在提升老年人社会保障水平方面，《意见》提出，要健全特殊困难老年人补贴制度，全面建立针对经济困难高龄、失能老年人的补贴制度，并做好与长期护理保险的衔接。进一步完善80周岁以上高龄津(补)贴制度。推进城乡养老服务均等化，积极推行老年人服务“同城同待遇”，在交通出行、文体休闲、卫生保健等方面，常住非户籍老年人享受本地居民同等优待。

围绕加强老年人权益保障，《意见》从完善老年人权益保障政策体系、加大法律援助和司法救助力度、严厉打击针对老年人的各类欺诈行为等方面提出具体举措：各级司法机关和法律援助机构要科学设置基层法律援助站点，定期到老年人集中地开展上门法律咨询和法律服务，扩大老年人法律援助覆盖面。各县、市、区人民政府应当定期组织乡镇(街道)、城乡社区开展老年人预防诈骗知识宣传等活动，及时制止和打击针对老年人的恶意推销保健品、食品、药品、器材等行为。

围绕大力发展居家养老服务，《意见》提出，要完善城乡社区居家养老服务设施，强化居家养老服务多元供给，健全农村养老服务体系，到2020年，全省居家养老服务实现全覆盖，养老服务设施和站点覆盖所有城市社区、90%以上的乡镇和60%以上的农村社区。鼓励企事业单位养老设施向社会开放，鼓励社会组织、居民家庭等利用空闲房屋建立社区托老所，鼓励社会组织、家政、物业等企业、机构和社会工作者、志愿者队伍为居家老年人提供助餐、助浴、代购、代缴等上门服务。充分利用农村各类闲置房屋资源，大力发展以互助养老为重点的农村养老服务。

在加快推进医养结合工作方面，《意见》提出，要增强医疗机构的养老服务能力、支持养老机构开展医疗服务、加强专业护理照顾机构建设，到2020年，实现80%以上的养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务，85%以上的医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道。按照“非禁即入”原则，支持社会力量兴办医养结合机构。《意见》特别提出，要加快省内、省际基本医疗保险互联互通，打通异地养老就医结算渠道，推进参保地和就医地之间进行点对点的联网结算，基本实现符合转诊规定的老年人异地就医住院费用直接结算。

《意见》在推进老年人友好环境建设、满足老年人精神文化需求方面也提出了很多要求。如支持老年人随子女迁移户口，80周岁及以上老年人可自愿随子女迁移户口，依法依规享受迁入地基本公共服务；适当放宽65周岁以上老人随子女迁移户口政策；引导、支持老年宜居住宅的开发，推进社区无障碍建设和社区适老化改造；加大老年文体产品的供给，老年人应免费进入公共的图书馆、文化馆、群艺馆、博物馆、美术馆、科技馆、档案馆、纪念馆等，免费进入实行政府定价或者政府指导价管理的公园、旅游景区(点)。

(来源：云南网)

新疆维吾尔自治区老龄办机关党委举办第一期“文化大讲堂”专题讲座

为继续推进“抓全面从严治党创平安和谐机关”活动，促进“五型机关”建设，3月21日下午，自治区老龄办机关党委举办2018年第一期文化大讲堂活动，由维权调研处副处长任建国同志做了“站立新时代，加快新疆老龄事业和产业发展”——学习十九大联系业务工作专题讲座，老龄办系统36人参加了此次活动。

任建国同志结合十九大报告“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展”的精神，将老龄化的概念、目前的现状和今后的目标进行了认真通俗易懂的讲解，并对新疆老龄事业和产业的现状进行了分析，最后就新时代如何加快新疆老龄事业和产业发展作了阐述。

此次活动的成功举办，使我办干部职工对做好老龄工作的重要性有了新的认识，对十九大关于老有所养、老有所依、老有所为、老有所学、老有所乐工作的认识有了进一步提高。当下我们正在经历关于养老的剧变变革，作为新疆老龄工作部门，我们要以更高的站位、更高的目标、更高的标准，采取有效措施，积极应对快速发展的人口老龄化形势，努力满足老年人日益增长的物质文化需求，努力挖掘人口老龄化给国家发展带来的活力和机遇，以实际行动使党的十九大精神落地生根，实现社会和谐稳定，努力开创老龄工作的新局面。

（来源：自治区老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/47698>

应对老龄化不止“老有所养”，群众文化如何助力“文化养老”？

我国正处于老龄化加速状态，养老将成为国家未来工作的重点。而养老除了保障老年人的基本生活之外，还需要关注老年人的精神和心理诉求，达到老有所依、老有所养、老有所乐的养老境界。同时，养老由家庭型养老逐渐向社会养老倾斜，政府和社会承担成为未来趋势。如何组织和建立符合国家提倡“文化养老”理念、适合老年人的群众文化活动，是值得探讨的课题。

中国老年人口全球第一

人口老龄化，是一个全世界都面临的问题。根据1956年联合国《人口老龄化及其社会经济后果》的划分标准，当一个国家或地区65岁及以上老年人口数量占总人口比例超过7%，则意味着这个国家或地区进入老龄化。1982年维也纳老龄问题世界大会，确定60岁及以上老年人口占总人口比例超过10%，则意味着这个国家或地区进入严重老龄化。依照我国国家统计局2011年4月28日发布的以2010年11月1日零时为标准时点的第六次全国人口普查数据来看，我国60岁及以上人口占13.26%，比2000年上升了2.93个百分点，其中65岁及以上人口占8.87%，比2000年上升了1.91个百分点。

《2015年国民经济和社会发展统计公报》显示：2015年中国13.74亿人口中，60岁及以上的老年人有2.2亿，占总人口比例16.1%；65岁及以上人口数1.43亿人，占比10.5%。中国已成为世界上老年人口总量最多的国家。人口老龄化不单单是我国独有情况，联合国及世界各国政府早已对老龄化问题开始重视和关注，人口老龄化对社会也带来多方面的影响。最为严重的问题之一：人口老龄化压力下，政府如何养老？此外，未来养老的发展趋势，已经逐渐社会化，由家庭养老变为社会养老，政府承担老年人的生活保障是未来趋势。在生活的最低保证下，如何让老年人得到足够的适合老年人心理和生理等诸多方面照顾的配套服务。群众文化建设是否应该承担起照顾老年人心理健康方面的部分义务呢？群众文化建设，又如何能有这样的作用呢？

群众文化如何助力养老？

群众文化是指以普通大众为主体，以社会性活动为客体，职业外自我参与、自我娱乐、自我开发为主要目的的社会性文化。

都说百善孝为先，时下老年人物质生活充裕，但子女往往不在身边，老年人很难享受子孙绕膝的天伦之乐，“空巢老人”现象十分普遍。随着年龄增长，老年人因为身体上的不便，就更加渴望精神上的慰藉，尤其是节假日、以及双休日。虽然新修改的《老年人权益保障法》把“常回家看看”纳入法条，然而这些无法短时期内改变“空巢老人”继续增多的社会现象，也不能让老人切实感受到“老有所乐”。鉴于我国老年人的养老现状，有学者提出了“文化养老”的概念。所谓“文化养老”，是以老年人的物质生活需求基本得到保障为前提，以满足精神需求为基础，以沟通情感、交流思想、拥有健康身心为基本内容，以张扬个性、崇尚独立、享受快乐、愉悦精神为目的的养老方式。关于文化养老，十九大报告提出的指导思想为，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。而群众文化就可以起到慰藉老年人精神、提升老年人生活幸福指数、提高老年人生活品质、协助政府和社会养老助老需求的作用。可以说，文化养老不仅是能满足老年人心灵和情感需要的更高层次的养老思想，更是一种能体现传统文化与当代人文关怀的养老方式。

那么，群众文化的文化养老应该如何开展呢？

群众文化活动是一项涉及人员多、影响范围大、变化因素多的社会活动，特别是群众文化对活动场所周边群众的正常生活，可能产生负面影响。在多年的组织活动中，我总结了群众文化养老活动具有以下难度与特点：首先，组织群众文化养老应整合地方资源，在地区部门寻求相应支持。普通群众的影响力毕竟有限，要真正发挥群体文化的作用，就需要地区宣传或者居委会等行政部门提供相应支持。对此，国务院已经为文化养老提供了相关的政策依据。早在1999年，文化部出台《关于加快老年文化工作的意见》，要求各级地方文化部门认真搞好老年文化场所建设，积极开展丰富多彩的老年文化活动，办好老年大学，建立老年教育网络，搞好老年文化活动的管理和规划。2011年，国务院印发了《中国老龄事业发展“十二五”规划的通知》，提出要加强老年教育工作、老年文化工作、老年体育健身工作，扩大老年人社会参与的任务。2015年，中办、国办印发的《关于加快构建现代公共文化服务体系的意见》，明确提出将老年人作为公共文化服务的重点对象，积极开展面向老年人的公益性文化艺术培训服务活动。

除了政府扶持外，如果能够充分整合地方资源进入，加强与地方单位、企业、群众联合的话，就能够拓宽群众文化工作的资金来源渠道，保障老年人群众文化活动的持续性。

其次，老年人受年龄制约，活动形式有限，活动中要注意老年人的心理特点。不同年龄层有不一样的身心需求，针对老年人，活动强度不能太大，应该以养生、舒展筋骨、排解孤独感、促进老年人之间的交流为主。同时要选老年人喜闻乐见的形式，使老年人喜欢参与，愿意参与。活动形式不能过于复杂，要求过高，不能让老年人挫败感太强，因此活动的形式局限性也会比较大。在活动中还要弘扬积极向上的精神，这是推进群众文化建设的关键。还要针对老年人的心理特点，提供个性化亲情化服务，为老年人提供精神抚慰和心理疏导，尽量消除他们的忧郁、孤独等不良情绪。

第三，南北方文化差异较大，针对不同地域的老年人活动应当有所调整。我国幅员辽阔，东西不同、南北差距，文化差异巨大，因此在组织活动时，要因地制宜，根据各地风情地貌选择活动形式；针对各地文化优势的不同，立足地方实际，举办具有地方文化特色的活动。例如，北京地区的庙会文化和具有北京文化特色的小曲小调、岔曲等等，能发挥地方的独特魅力；通过喜闻乐见的形式，开展具有针对性的文化服务项目，培育中老年艺术团体，充分调动了中老年人参与文化生活的热情。

第四，选出领头羊，能够带动老年人参与当中，活动简单易行。从以往的组织活动中，我发现，老年人活动需要“领头羊”，活动中需要有号召力的老年人。通常领头羊发现好的活动，会积极号召动员其他老年人加入，通过一传十、十传百的宣传方式，迅速在小范围内集结成一个团体，并不断发展壮大，还能够通过言传身教，让新加入的老年人迅速融入其中。针对这一现象，我在组织老年人群体文化活动时，会首先发现和培养这种老年人才，让他在活动中发挥积极作用。老年人活动组织的另一个特点是，活动成本要低、活动门槛要低。作为养老的文化方面，如果动辄上千上万的项目资金，

肯定无法持续。老年人的活动贵在坚持和氛围营造，因此必须是大众消费范围能够承受的。同时考虑到老年人的基本素质参差不齐，我们的活动目的是重在参与，因此活动必须门槛低，简单易懂，参与人数才会实实在在地增加。综上所述，在老龄化社会现状下，“文化养老”是一种趋势，老有所养、老有所乐、老有所安，是我们全社会应该相向而行的全民行动，群众文化工作者更应该积极参与其中，为“文化养老”做出自己切实的贡献。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/47667>

老龄化社会来到了，应对养老问题，有哪些好的办法？

我们都知道中国的老龄化越来越严重，为了应对广大群众的养老问题，国家也在想方设法的进行改革。

首先，我们国家正在引导企业建立起企业年金制度。年金制度，是我们养老保险的补充养老制度。它能够弥补我们社会养老保险的不足，提高我们退休后的工资替代率。年金制度的慢慢普及，我们退休人员的养老待遇也会缓慢提升。国家正在努力扶持养老保险第三支柱，那就是我们的商业养老保险。对于我们有额外养老水平需求的人来说，这也是一个比较长远的保障。

第二，国家的支持，能够缓解养老保险的紧张问题。的时候，国家下发通知，一次性划拨了国有企业的10%股权进入养老保险基金。这一批股权就价值四到5万亿，每年能够带来的收益达3000亿左右。

这仅仅是国家持有的10%股权，还有90%在政府手里。为了缓解养老保险基金的紧张，做实我们养老保险个人账户。不排除国家会继续划拨股份，国家每年还会动用财政基金对社保基金进行补贴。去年我们在社保方面的支出达2.4万亿，约占财政支出的12%左右。以后，国家仍然能有余力对社保基金实行补贴。

第三个政策，那就是我们的延迟退休政策。虽然延迟退休能够在很大程度上缓解我们的养老基金收支压力，但是负面作用也很大，国家选择延迟退休时会十分小心谨慎。绝对不会搞一刀切政策。人社部副部长汤涛再答记者问的时候指出，支持60岁以上灵活选择退休年龄的方式，国家选择延迟退休时，会通常采用自愿退休的方式，逐步缓解社会矛盾。而且延迟退休政策会首先在机关事业单位工作岗位以及国有企业管理工作单位进行试点。其实我们可以通过女性工人的退休年龄就可以看出来，我们国家应对养老的政策和方式还是很多的，大家不必太过于焦虑。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/47669>

应对老龄化压力中国需要多方面突破

中国是有十几亿人口的庞大国家，目前已进入少子化、老龄化社会。随着人口结构的进一步失衡，未来我国面临严峻的老龄化问题，将比如今的日本更为严重，养老问题已是迫在眉睫。新华社在“两会”期间所发的一篇“养老不能靠政府”、呼吁“多支柱养老体系助力破解全球养老难题”的文章，更是引发了社会众多议论。有人观察到，国家对养老问题的态度已有所改变，从当初的“计划生育好，国家来养老”，到“养老不能全靠政府”，这从侧面反映了当今中国社会所面临的老龄化困境。

目前，我国在转变为养老型社会的道路上，至少面临如下几个问题：

第一，中国老龄化速度之快，实属罕见。根据国务院印发的《国家人口发展规划（2016-2030年）》，目前中国60岁及以上老年人口占比达到16.1%，到2030年占比将达到25%左右；联合国经济和社会事务部2015年7月发布的《世界人口展望：2015年修订版》报告预测，到2050年，中国人口年龄的中位数（该指数通常也被用来衡量一个国家的人口老龄化程度）将高达49.6岁（2015年为37），这比欧美一些国家将“更显老态”（届时瑞典、英国、美国等欧美国家预测数据为40岁出头）。尤其是60岁以上的人口，到2050年将占中国全部人口的36.5%。根据民政部发布的“2015年社会服务发展统计公报”，中国60岁以上的人口在全部人口中的比例，已出现加快上升势头。2008年至2010年，全国60岁以上人口的比重从12%提高到13.26%，年均增长0.42个百分点；2011年后，每年增幅都达到0.6个百分点。此外，2017年下半年公布的民政部“2016年社会服务发展统计公报”显示，到2016年底，全国60岁及以上老年人口23086万人，占总人口的16.7%（其中65岁及以上人口15003万人，占总人口的10.8%）。

第二，依靠政府公共财政仅能解决极少数老年人的养老问题。根据民政部发布的“2015年社会服务发展统计公报”，在2015年全国22200万60岁及以上的老年人口中，能享受到高龄补贴的老年人只有2155.1万人，连全国60岁以上人口的十分之一还不到；享受护理补贴的老年人更是少到仅有26.5万人（千分之1.19）；享受养老服务补贴的老年人257.9万人（占比也只有1.16%）。事实说明，依靠政府及公共财政来解决社会的养老问题，只能示范性的救急，根本不能解决整体性最基本的保障问题。

第三，我国养老金结余情况不稳定。从2015年开始，中国的城乡居民养老基金当期结余已首次出现缩水。据人社部发布的《2015年人力资源社会保障统计快报数据》显示，2015年在城乡居民基本养老保险分项上，当期结余共721.4亿元，比上年减少了8.8亿元。这主要是由于领取养老金人数快速增长导致支出规模明显扩大所致。早在2014年，财政补助已占养老基金收入规模的64.9%，这意味着在现有公共财政政策的模式下，政府对养老方面的支出的增长空间已相当有限。今年2月26日，人力资源和社会保障部副部长游钧表示，2017年企业养老保险基金的支出呈刚性增长态势，2017年的支出是2.86万亿，比2016年增加了10.4%，这将进一步令养老问题承压。

第四，城市老龄化问题更为严峻。比全国老龄人口平均数更能反映城市养老问题严峻性的，还是在一些医疗卫生条件较好的大中城市，60岁以上人口的比重更是高出全国平均数的10个百分点左右，而且还有逐步加快之势。以上海为例，据上海市统计局和民政局发布的消息，2015年上海60岁及以上人口已达435.95万，占总人口比例已首次突破30%。据预测，到2018年，上海户籍60岁及以上老年人口总数将突破500万，2020年总数将超过540万人，且随着时间推移规模将持续扩大。上海市老龄化的今天，可以说是全国老龄化的明天。尤其是医疗卫生条件相似的大中城市更将如此。

第五，中国传统的养儿防老模式已不复存在。作为中国传统养老基石的养儿防老模式，到了计划生育“独一代父母”，也变得“灰飞烟灭”。这不仅在于独生子女不可能再像多子女分担一样，一个人需要独自支撑和承担起父母的养老问题（经济上的赡养和生活上的帮助），而且日益高涨的城市生活成本（高房价、高学费和高医药费等等），反而使这些独生子女相当一部分成为“啃老族”。此外，异地就业大势之下，独生子女和父母工作生活在不同城市现象越来越普遍，空巢老人越来越多。以2015年底全国城镇人口占总人口56.1%的比重来推算，意味着全国城镇老人的空巢率接近65%左右，城镇空巢老人的总数已高达7500万人上下。换句话说，中国城镇老人的空巢率不仅比农村还要高出15个百分点左右，而且三分之二属于空巢化。

通过以上几点可以发现，我国的养老问题极为复杂，“单靠政府靠不住，靠养老保障基金也靠不住，家庭养老不能完全解决问题，子女又靠不住。”因此，必须多元想办法。而对于问题严重的城市老年人群而言，打破城乡界限，鼓励抱团养老，也是一种解决办法。近日，英国《金融时报》中文网刊出的沈晓杰的分析文章称，大力发展乡村田园抱团养老的新路径，为化解当今日益严重的中国养老问题，提供了一种既不需要依赖政府、又不增添子女负担的新型养老模式。

沈晓杰的文章称，由于城市资源有限，且资产成本高，无论是医养结合养老中心，还是开发商推出的各种养老地产，必然造成养老的生活支出增大，不会成为抱团养老的最佳之地。然而，中国农村大量闲置的空心化乡村农舍，特别是1.4亿亩可以通过整治盘活空心村宅基地等闲置农村住房等建设

用地，正好为中国城市日渐庞大的养老人群，可提供最适宜、成本最低和最可按需建设的抱团养老集聚地。这还是从城乡资源重新整合优化配置的宏观层面来说。对城市退休养老者个体来说，乡村山水田园的桃花源一般的养老休闲生活，更是为他们创造了高质量低成本的养老生活基础。

在一般大城市，七八十岁老两口居住的房屋面积一般在七八十平方米左右；而五六十岁新近退休者，住房面积大都在100平方米以上。他们城里的住房，月出租的价格在3000-8000元之间。以5000元为平均数，他们拿这笔租金到乡村养老，不仅可使夫妻俩不再需其他的收入来支付日常费用，实现“零费用养老”，而且还可年结余2.4万元左右；如果一对夫妇在乡村租赁和改造养老住房总共需要30万，那么他们就可用12年半结余抵消这笔乡村养老的最大支出，这又是“零投入的养老”；如果这种互助抱团养老周期为20年（夫妻平均从57岁到77岁），相当于在剩下的8年左右（40%）的时间里，又可实现“零成本、有结余”的养老。老人的退休金和其他积蓄和收入，则可用在国内外旅游、养生保健和其他兴趣爱好上。

推动上述养老方式，最大的担心还是会不会踩到政府法律法规和政策的红线。不过，在近一年的“红头文件”，以及中央农村工作会议的相关文件可以发现，不仅乡村养老最受制肘的养老地产的农村用地政策的门槛和障碍基本消除，而且还专门对乡村养老产业“敞开大门”。在“中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见”中，特别强调“适度放活宅基地和农民房屋使用权”，并且“允许县级政府通过村土地利用规划，调整优化村庄用地布局”，对“利用收储农村闲置建设用地”发展新产业新业态的，还明确要“给予新增建设用地指标奖励”。这些新政策，使大力发展乡村养老产业有了“政策护身符”，过去最大的农村土地政策上门槛，已不复存在。此外，今年的全国国土资源工作会议，也明确指出“农村建造租赁型的养老住房不再有政策壁垒”。

在政府不能完全依靠、儿女又指望不上的大背景下，借助乡村振兴和农村改革，通过养老模式创新，打通城乡壁垒，有可能解决不少城市人口的养老问题。在严峻的老龄化压力下，中国的养老模式需要取得多方面突破。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/47674>

老龄化时代养老难题

农村这是生我养我的地方！农村听起来是多么的亲切而心中又有一丝丝的无奈，记得小时候爸妈都在外地打工，只有过年才能回家一次那个时候爷爷奶奶也很年轻农村里朝气蓬勃。年过后爸妈又回到自己的岗位，也没有觉得农村都是老人和留守儿童！那个时候过的很快乐，农村没有楼房家家有一辆自行车或摩托车。而随着毕业工作以后整年在外地拼搏一年到头只有过年才能回家，回家后村里的长辈见面就会问有女朋友吗？工资多少？买房子了吗？诸如此类的问题让人很是反感。而我也是一笑而过的无奈。

伴随着国家政策改革脱贫农村基本实现了路路通村！尤其是今年农村几乎家家户户有有一辆小车（10-20万级别）三层小楼遍地开花。跟往年一样春节结束，一辆又一辆的轿车载着村子里的年轻人和土特产在留守者的目送下离开，村子里又恢复了往日的冷清与寂寞。村里的老一辈应该挺无奈的，他们不属于城市，城市对他们来说是陌生的客场，他们在城市住着不适应，内心不安；此心安处是吾乡，乡村是他们的主场，留在村子里，心安下来了，然而却得和孤寂冷清为伴，万一有急病靠靠谱的医疗资源也太远。老龄化时代，为老年人提供服务的行业里一定会出现万亿级的大公司，也真心地期望这样的企业早日出现。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/47675>

谁能给我们这代人养老?

当80、90后老去，谁给他们养老?你有没有想过，2050年的世界会是怎样的?2050年，90后小李也60岁了。如果国家的退休年龄还没有变，那么小李也到了要颐养天年的时候。但当他望向四周时会发现，像他一样年过60的人已经占总人口的30%以上，老年人口总量超过4亿，其中还有9500万的80岁以上高龄老人。与此同时，生育率持续走低，供养他这样的老人已经出现了困难。小李如果还记得2017年的生育报告，就会明白这一切早有预兆。当2016年全面二孩政策实施之初，国家卫计委曾预测2018年将出现出生高峰，2017年出生人口的最低预测为2023.2万。但事实却表明，出生高峰在2017年就过去了，2017年全年出生人口为1723万人，比2016年还减少了63万，比卫计委的最低预测要少整整300万。每个时代，国家都会鼓励人们退休后发挥余热，为国家建设做贡献。2050年即将退休的90后将发现，不管是否愿意，他们也要继续发挥余热，因为他们可能是没人养老的一代人。

未富先老的国家

人们通常以为，是计划生育政策让中国人不再爱生孩子。但实际上，在这项政策实施之前，中国的出生率就已经在显著下降。每个母亲生的孩子从1970年的平均将近6个，迅速下降至70年代末的2.7个。要知道在1980年左右，中国才开始推行“一孩”政策。当大家还在为人口过剩忧心忡忡时，人口红利已经濒临消失。

今天中国是全世界生育率最低的国家之一。国家统计局公布的2015年全国1%人口抽样调查显示，中国2015年的总和生育率仅为1.05，如果这个数据准确，那么它就低于世界银行最新的2014年的所有其他199个国家和地区的生育率。同时，这也远低于人口专家所称的“低生育率陷阱”--一旦出生率低于1.3，任何国家都不会有所反弹。

中国想通过开放“二胎政策”来提高生育率，但努力是徒劳的。因为大家不是不爱生二孩，而是连第一个孩子都不爱生。2015年的人口抽样调查显示，一孩的生育率已经下降到0.556，二孩生育率有所增长，但也挡不住总和生育率的下跌。老年人口占比越多，抚养一名60岁以上老人的年轻人也就越少。中国人总是喜欢替日本的老齡化和少子化操心，但到2030年，中国65岁以上人口占比就将超过日本，成为全球人口老齡化程度最高的国家。其实衰老并不可怕，可怕的是衰老时还没变得有钱。发达国家进入老齡化社会时，人均GDP一般都在5000-100000美元以上。而中国在90年代末开始人口老齡化时人均GDP刚超过1000美元，发达国家正在遭遇的问题，我们更快面临，更加措手不及。中国的老人要更多地经历其他国家老人不曾经历痛苦。中国城乡60岁以上老年人口贫困率约为17.5%，远高于OECD国家的平均水平。根据中国社科院的数据，2013年城乡空巢老人占全部老年人比重接近50%，失能半失能的老年人达到3750万人，占全部老年人的18.6%。我们是孝敬父母的最后一代人，也将是被子女抛弃的第一代人。变老，变穷，还要变得孤独，这些加在一起才是无法承受的。这也是为什么，有那么多的老人选择一死了之。世界卫生组织的报告显示，中国70岁以上老人的自杀率超过了大多数国家(24/174)。特别是对于一个中国农村的老人来说，浑身疾病，没有价值，一无是处，许多老人提前好几年就在筹划如何结束自己的生命。挣钱的人越来越少，要花钱的人却越来越多，2009年开始新型农村社会养老保险开始试点后，新农保养老金待遇领取人数从1044万增加到8921.8万人，中国社科院2018年发布《中国养老金精算报告》指出，养老金的收入增速已经下降到10%以内，但支出增速却在高位运行，目前累计结余增速已经下滑到5%的水平，基金备付能力相比过去5年下降1/3。未来这套养老金系统还能负担90后们退休后的生活吗?

消失的养老金

中国现行的养老金制度，从90年代建立之初就出现了问题。养老金是工作的人交钱，退休的人领钱，而最早退休的那部分人之前没有交过任何钱，国家也没有专门拿出款项来支持这一制度，这相当

于一开始就有一个巨大的洞要去填补。起先，中国还有充裕的劳动人口来缴纳这笔资金，因此还能保证养老金的支出，第一批加入的人最先拿到钱，但越是后来加入，拿回自己的钱越困难。

今天个人账户的绝大多数钱款事实上已用于其他目的，个人账户的不足估计高达90%，这就是“空账户”问题。中国社会科学院预测，到2023年，中国的养老金盈余将变成赤字。到2050年，预计累积赤字将达到118万亿美元，除非有重大的政策变化。实际上，现在的雇主和他们的雇员被要求支付两项退休金：他们自己的福利和退休老人的福利。一个税前月薪8000的上班族，养老金就要交上8%，加上各种保险和税，拿到手才6000出头，而企业为养老金缴纳的钱则占到了整个支出成本的20%。很多雇员和雇主都试图避免或尽量减少参与城市企业养老金，常见的做法就是不购买五险一金，提高实际拿到的工资。虽然在制度设计上中国养老费率占工资的28%，但实际缴费率只有百分之七八，对于工资本身就不高的小职员来说，不缴纳五险一金成了他们跟企业老板们少见的共识。

养老金系统正在变成一个恶性循环：参与率降低使得支付当前的福利变得更加困难，这就要求个人账户进一步受到侵犯，结果导致员工对当前系统更不信任，从而进一步阻碍了参与。这倒恰巧印证了齐美尔谈到的货币哲学——货币是一种必须建立在信任关系之上的概念，如果这个体系失去了信任，就不再有效。本来应该有一些收入被纳入养老金系统的款项也被挪用了。最明显的就是计划生育的超生罚款，当时称呼这项罚款就叫“社会养老费”。计生委原主任张卫清在2001年指出：“违法生育过多的人加重社会负担，应当向社会作出适当的赔偿，并支付社会养老费弥补增加的社会公共投资。”

但实际上，收取的社会保障费有90%退还给县级政府，用于支付县级和乡级政府的运营费用，员工工资等。20世纪80年代和90年代，由于财政收入出现逆差，基层计划生育部门开始大规模罚款，没有这种罚款，他们将无法运营。政府运行就变成了“市县政府依靠卖地，乡镇政府和村庄依靠过度出生罚款”。还有一些缺口等着拿养老金去补。在2015年实行养老金并轨之前，中国的公务员都由国家承担养老金，他们在退休后可以领取丰厚的养老金，而不需要为这些养老金福利作出贡献。长期的养老系统双轨制也是公务员“铁饭碗”的一部分，政府必须要不断拿现在的钱来填补此前对公务员们承诺的养老保障。

为了少付养老金，政府想到的一个办法是延长退休年龄。中国国有企业员工的法定退休年龄是男性60岁，女性55岁，相比之下，美国工人第一次领取社保退休金的平均年龄是男性63.7岁和女性63.6岁(2002年的数据)，日本则要更高。但是退休年龄也有它的地方特性，因为人均寿命会有差别。从2005年-2010年的数据来看，日本男性的平均寿命就比中国男性多四年，女性则是七年。工作时间更长，收益时间更短，可想而知有多少人会对这种赔本买卖心存不满。

我们该怎么养老

养老没法靠国家，那能靠自己吗？

中国应对老龄化的其他准备也没有完成。民政部数据显示，截至2014年底，中国各类养老服务机构和设施94110个，床位577.8万张，每千名老年人拥有养老床位27.2张，想要住进养老院已经不是一个靠钱就能解决的事情了。

虽然近几年来，这些床位的数量以10%左右的速度在增长，但这个增幅显然比不过在庞大基数面前的老龄化人口的增长。更何况，“国家来养老”这条途径已经被放弃了，民政部介绍，未来的养老服务业，将以居家为基础、社区为依托、机构为补充。居家养老的意思就是，你还得住在自己家里，大部分的花销还是由自己负担，照料你的要么是家人，要么是你花钱请的护工。

没办法，已经被逼到这一步了。如果你不是那种生病了就放弃治疗出去旅游、老了就自己了结余生的酷女孩/酷男孩，那么多挣点钱，有个能容身的房子，也许会让老年好过一些。如果世界再友好一些，可能就不需要人们那么酷了。当然，趁年轻还有机会和斗志，早点去大城市吧，不仅是为了你的壮志和前程，还为了你能拿到的养老金。现在的养老金管理支出由地方政府负责，由于户籍制度的影响，当工人换到另一个城市以获得更好的工作时，除非他能够获得发达城市的居住许可(户口)，否则仍然与原工作地的退休金计划相关联。随着城市化进程加快，地区间的养老金差距不断扩大，年轻人涌入沿海繁荣的省份，为当地的养老基金作出贡献，而经济滞后的地区则更难获得养老金收入。

在广东省，有九个劳动者来支持一个人的养老金，而在东三省、四川重庆等地，连两个人都不

到。根据人社部2016年的报告，支付能力最强的广东省可以支付55.7个月的养老金，而最糟糕的黑龙江养老保险的累积结余已经成了负数，为-232亿元。年轻时付出的辛劳并不算数，能领到多少养老金，要看还有多少年轻人愿意留在这片土地上。但年轻人的使命毕竟不是补上养老金的缺口，他们总会往更好的生活去，留不下的地方就不要留了。

不过，就算到了大城市，赚钱、理财和货币贬值都还继续是问题，对于长期理财来说，银行存钱并不是一个最优的选项，否则你就不会看到那么多存了一二十年钱变得更不值钱的新闻了。中国政府在过去10年里一直在抑制政府债券或银行存款这些“安全”投资的利率。个人银行账户的利率通常是每年2%的利息，这样低的投资回报和物价上涨、工资上涨形成对照，意味着中国的退休福利相比于平均薪资将非常低。

谈商业养老保险其实也是一种奢侈，作为一种长期的投资理财方式，购买这类保险需要考虑的不仅是最后的总收入能够“回本”，还得看到60岁之后自己拿的钱还能不能抵得住货币贬值，保障自己的生活。成都市民1989年拿100元购买养老保险，到了2014年每月只能领1.8元，这还是已经回本的情况。富裕家庭有闲钱还可以购买，多少能有个保障，但这对中低收入家庭来说就太难了。

一些提高生存可能的方式，对中低收入家庭也十分不友好。中高收入家庭可以买一些没有投资功能、纯消费型的短期险种，防止随便一场大病就击毁整个家庭。比如投保一些寿险、健康险，更有钱的再投保养老险、教育险。尤其是根据自己的职业、身体状况等专门选择的大病保险，关键时刻真能派上用场。但中低收入家庭常常没有这个选项。一般来讲，在购买商业保险中，意外险的保额应占到总保额的50%左右，重大疾病的保额最好每个家庭成员在10万元以上。但如果我们所有的问题都归因于没钱，那就多锻炼身体，少抽烟喝酒吧。你永远不知道国家承诺的养老金和生病的意外哪个会来，哪个先来。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/47686>

政策法规

天津市人民政府办公厅印发关于制定和实施老年人照顾服务项目实施方案的 通知

津政办发〔2018〕5号

各区人民政府，各委、局，各直属单位：

经市人民政府同意，现将《关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施方案》印发给你们，请照此执行。

天津市人民政府办公厅
2018年3月2日

关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》（国办发〔2017〕52号），弘扬敬老养老助老社会风尚，做好我市老年人照顾服务工作，制定和实施好老年人照顾服务具体项目，提升老年人的获得感和幸福感，制定本方案。

一、总体要求

(一) 指导思想。全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，以习近平总书记对天津工作提出的“三个着力”重要要求为纲，认真落实党中央、国务院关于老年人照顾服务工作的决策部署，按照市第十一次党代会和市委十一届二次、三次全会部署要求，立足老年人法定权益保障和服务需求，整合服务资源，拓展服务内容，创新服务方式，提升服务质量，让老年人享受到更多看得见、摸得着的实惠，使老年人共享改革发展成果，推动实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐。

(二) 基本原则。

——党政主导，社会参与。坚持党委领导、政府主导，发挥党委和政府统筹规划、示范引领、监督管理等方面的作用。坚持社会参与、全民行动，注重发挥家庭养老的基础作用，鼓励和引导社会力量开展专业化、多元化照顾服务。

——突出重点，适度普惠。根据我市经济社会发展水平，科学细化照顾服务具体项目，合理确定照顾服务的对象、内容和标准，兼顾不同年龄特点，重点关注高龄、失能、贫困、伤残、计划生育特殊家庭等困难老年人的特殊需求。

——因地制宜，循序渐进。结合实际，量力而行，稳步推进老年人照顾服务工作。鼓励有条件的区探索创新、先行先试，逐步扩大照顾服务范围。

——政策衔接，强化服务。注重与社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业等政策制度有效衔接，统筹各类服务资源，形成保障合力，让老年人享受更多优质、便捷、公平、安全的优先优惠服务。

——城乡统筹，和谐共融。逐步实现基本公共服务资源城乡统筹，使农村老年人享受均等的照顾服务。强化照顾服务过程中的代际支持，营造互尊互爱互助的良好氛围，增进社会和谐。

二、重点任务

(一) 完善针对困难老年人居家养老服务（护理）补贴制度，加大政府购买养老服务力度，扩大覆盖面，逐步提高补贴标准，适时实现城乡统筹，并做好与长期护理保险的衔接工作。将符合最低生活保障条件的贫困老年人全部纳入最低生活保障范围，实现应保尽保，对享受最低生活保障待遇的60周岁（含）以上的老年人，在其享受原差额基础上，按城乡最低生活保障标准的30%增发。鼓励有条件的区建立高龄津贴制度，适时调整百岁老人营养补助费标准。（责任单位：市民政局、市财政局、市残联等。列第一位者为牵头单位，下同）

(二) 大力推行居家养老政府购买服务，推动专业化居家社区养老机构发展。鼓励有条件的区通过委托管理等方式，将社区养老服务设施交由专业化居家社区养老服务项目团队运营。鼓励与老年人日常生活密切相关的各类服务行业为老年人提供优先、便利、优惠服务。推广智能居家养老模式落地社区，鼓励相关企业和社会组织通过“互联网+养老”模式，为老年人提供精准、个性、专业的生活照料、医疗康复和紧急救援、精神慰藉等服务。鼓励养老服务机构提供延伸服务，为居家的行动不便、空巢和失能老年人提供临时或短期托养照顾服务。（责任单位：市民政局、市财政局、市卫生计生委等，各区人民政府）

(三) 外省市户籍人员，男性年满60周岁、女性年满55周岁，已办理退休手续，投靠子女在我市连续居住满5年，子女均为我市居民户口（申请落户人员子女中有符合国家规定家属随军条件的现役军人或已出国定居注销户口的，不受子女户口均在我市的限制），在我市具有本人或配偶、父母、子女名下合法稳定住所，可以申请本人在我市落户，依法依规享受迁入地基本公共服务。（责任单位：市公安局等）

(四) 推进老年宜居社区、老年友好城市建设。统筹规划发展城乡社区养老服务设施，加强社区养老服务设施与社区综合服务设施的整合利用和功能发挥。支持在社区养老服务设施配备康复护理设施设备和器材。支持适老住宅建设，推进老年人住宅进行适老化设施改造，优先支持老年人居住比例高的住宅加装电梯等。（责任单位：市国土房管局、市建委、市民政局、市发展改革委、市老龄办

等，各区人民政府)

(五) 深化敬老月活动，坚持每年组织开展走访慰问困难、高龄、失能、空巢老人等活动。发挥基层服务型党组织和工会、共青团、妇联等群团组织以及城乡基层社会组织的优势，开展经常性为老志愿服务活动，倡导志愿者与困难、高龄、失能、空巢老人进行结对帮扶。(责任单位：市老龄办、市民政局、市委组织部、市总工会、团市委、市妇联等，各区人民政府)

(六) 农村老年人不承担兴办公益事业的筹劳义务。(责任单位：市农委等，各区人民政府)

(七) 经济困难老年人因合法权益受到侵害提起诉讼的，依法依规给予法律援助。开辟老年人法律援助“绿色通道”，对老年人申请法律援助实行优先受理、优先审查、优先指派，并快速办理。定期集中提供免费遗嘱公证及遗嘱保管服务，免费为年满80周岁的老年人提供遗嘱咨询、预约登记、遗嘱公证服务，免费为年满60周岁的老年人提供遗嘱咨询、预约登记、遗嘱保管服务。对经济困难老年人追索赡养费等公证事项减免公证费用。积极搭建服务平台，组织律师和律师事务所为老年人开展法律咨询、法治宣传和法律服务活动。(责任单位：市司法局、市财政局、市老龄办等)

(八) 扩大老年人法律援助范围，放宽经济困难标准。将老年人合法权益受到侵害的案件纳入法律援助范围，对70周岁(含)以上和患有重大疾病的老年人申请法律援助的，免于经济困难审查。(责任单位：市司法局、市财政局、市老龄办等)

(九) 继续实施我市65周岁(含)以上老年人免费乘坐公交车优惠政策，进一步规范敬老卡的使用管理，方便老年人出行。完善公路、铁路、民航等公共交通工具为有需求的老年人提供优先进站、绿色直梯通道、协助办理进(出)港手续等便利服务。(责任单位：市交通运输委、北京铁路局天津办事处、天津滨海国际机场等)

(十) 进一步完善我市公交、轨道、铁路、航空等公共交通工具的无障碍设施，通过官方网站、现场告示牌等形式向社会公示为老年人等重点人群服务标志，为无人陪同、行动不便且有需求的老年人提供重点候车(机)区、爱心座椅、轮椅等便利服务。(责任单位：市交通运输委、市发展改革委、市建委、北京铁路局天津办事处、天津滨海国际机场等)

(十一) 完善基本公共卫生服务项目，将老年人作为重点人群纳入家庭医生签约服务。基层医疗卫生机构为辖区内65周岁(含)以上常住老年人普遍建立健康档案，每年为60周岁(含)以上老年人免费体检，适当扩充老年人健康体检项目。(责任单位：市卫生计生委、市财政局等)

(十二) 对符合条件的低收入家庭老年人，由政府全额资助其参加城乡居民基本医疗保险，个人不缴费。对符合条件的最低生活保障对象、低收入家庭、特困供养人员、重度残疾人、优抚对象(享受定期抚恤补贴的烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属、无工作单位的七至十级伤残人员、在乡老复员军人、带病回乡退伍军人、参战参试退役人员)以及离休干部无固定收入的配偶参加城乡居民基本医疗保险所需个人缴费部分，由政府给予全额补贴。(责任单位：市民政局、市财政局、市人力社保局、市卫生计生委等)

(十三) 加大推进医养结合力度，全面提升机构层面医养结合。养老机构可根据服务需求和自身能力，按相关规定申请开办老年病医院、康复医院、护理院、中医医院等。养老机构内设医疗机构为门诊部、诊所、医务室、护理站的，应当向当地行政审批部门办理备案手续。鼓励有条件的医疗机构兴办老年护理院和康复医院，二级以上综合医院开设老年病科。鼓励养老机构与周边的医疗卫生机构开展多种形式的协议合作，开展签约服务。鼓励具备家庭病床服务资格的医疗机构、养老机构内设的医疗机构，为行动不便且有特殊需求的老年人建立家庭病床。加大医保扶持力度，养老机构开办的医疗机构，符合基本医疗保险服务协议定点管理条件的，优先纳入医保协议定点管理；家庭医生为居家老年人提供上门服务的医疗服务项目，符合本市医疗保险规定的，纳入医疗保险支付范围。(责任单位：市民政局、市卫生计生委、市发展改革委、市财政局、市人力社保局、市国土房管局、市老龄办、市中医药局等)

(十四) 研究建立针对失能人员特别是失能老年人的长期护理保险制度，保障老年人长期护理服务需求，减轻其护理经济负担。(责任单位：市人力社保局、市卫生计生委、市财政局、市民政局、市发展改革委、天津保监局等)

(十五) 全面实现城镇职工基本医疗保险和城乡居民基本医疗保险中异地退休安置、异地长期居住、常驻异地工作和异地转诊四类人员异地住院医疗费用直接结算。(责任单位：市人力社保局、市

财政局、市卫生计生委等)

(十六) 通过政府购买培训服务的形式, 鼓励和引导职业院校、培训机构每年面向老年人及其亲属开设一定学时的老年人护理、保健课程等相关职业技能培训。丰富课程资源和活动形式, 积极开展优秀传统文化、思想道德、科学文化、养生保健、心理健康、职业技能、法律法规、生命尊严等方面教育, 提高老年人生活品质。(责任单位: 市教委、市民政局、市财政局、市人社保局、市卫生计生委等)

(十七) 制定家庭养老支持政策, 倡导成年子女与老年父母共同生活, 自觉履行赡养义务和承担照料责任, 鼓励城乡社区定期上门巡访独居、空巢老年人家庭, 帮助老年人解决实际困难。制定老年人参与社会发展支持政策, 倡导老年人自尊自立自强, 弘扬社会正能量, 鼓励老年人自愿量力、依法依规参与经济社会发展, 改善自身生活, 实现自我价值。(责任单位: 市民政局、市老龄办等, 各区人民政府)

(十八) 鼓励结合地域特色, 开发富有地方特色的老年教育课程。推动高校、职业院校和老年教育机构共同参与老年教育课程开发, 遴选、引进优质课程资源。充分发挥天津老年远程学习网、天津广播电视大学远程教育和多层次办学的优势, 举办老年开放大学。(责任单位: 市教委、市民政局、市财政局等)

(十九) 老年教育资源向老年人公平有序开放, 推动减免贫困老年人进入老年大学(学校)学习的学费。完善“市老年大学—区老年大学—街道(乡镇)老年学校—社区(村)老年教育学习中心”老年教育四级办学体系。加强市级老年大学建设, 指导和引领全市老年教育的发展。到2020年, 各区至少建成1所高水平的老年大学, 发挥引领、指导、服务作用; 力争各街道(乡镇)至少举办1所老年学校, 作为本街道(乡镇)老年教育的主要场所; 力争各社区(村)有1个老年教育学习中心, 满足老年人就近便利学习的需求。(责任单位: 市教委、市委老干部局、市民政局、市文化广播影视局等)

(二十) 支持老年人开展文体娱乐、精神慰藉、互帮互助等活动, 大力提升基层公共文化设施硬件和服务软件建设水平。积极推进街道(乡镇)、城乡社区的文化服务场所、为老服务机构等因地制宜配备适合老年人的文体器材, 向老年人开放。有条件的图书馆设立老年人服务专区, 提供大字阅读设备、触屏读报系统等。深入推进全市公共图书馆通借通还工作, 为老年人阅读和借还图书提供便利。(责任单位: 市文化广播影视局、市财政局、市民政局、市体育局、市老龄办等)

三、组织实施

(一) 加强组织领导。各级政府要高度认识做好老年人照顾服务工作的重要意义, 将其列入议事日程和民心工程, 纳入目标管理绩效考核内容, 及时研究解决工作中遇到的困难和问题, 做到认识到位、部署到位、措施到位、检查到位、落实到位。

(二) 健全保障机制。市、区两级政府要把老年人照顾服务工作所需资金和工作经费纳入财政预算。建立多渠道资金筹措机制, 积极引导社会组织和企事业单位以结对帮扶、设立公益基金、开展公益捐赠等多种形式参与和支持老年人照顾服务工作。创新和优化照顾服务提供方式, 加大政府购买服务力度, 依据相关规定, 通过市场化方式, 把适合的老年人照顾服务项目交由具备条件的社会组织和企业承担。督促指导照顾服务提供方制定服务清单和办事指南, 简化流程, 提高效率。

(三) 营造浓厚氛围。各区、各部门要进一步强化服务意识, 推动公共服务行业履行社会责任, 为老年人提供更多更好的照顾服务。新闻媒体要广泛宣传老年人照顾服务政策, 积极开展敬老养老助老教育活动, 大力宣传在老年人照顾服务工作中涌现出的先进单位和个人, 按有关规定进行表彰奖励, 努力营造全社会关心、支持、参与老年人照顾服务工作的良好氛围。

(四) 强化督促检查。各区、各部门要加大对老年人照顾服务工作的检查指导力度, 健全综合督查、专项督查、第三方评估等工作机制。充分发挥社会监督的作用, 建立健全信息反馈机制, 妥善解决照顾服务过程中老年人反映的问题。强化问责机制, 对落实老年人照顾服务政策不力的单位和个人要严肃追究责任。

(来源: 天津市人民政府办公厅)

养老类型

江苏：无锡居家型“抱团养老”出新招，老房以旧换新，住进专业养老公寓

在大家的印象中，家电、汽车等行业实行“以旧换新”的政策屡见不鲜，但是购买一套数百万元的房产也能采用这一方式，还是不多见的。无锡一个养老公寓从去年底推出房屋“以旧换新”的政策后，引起了很多购房者的关注。一对老夫妇近期就通过这种方式成功住进了养老公寓。业内人士表示，目前很多企业都瞄准了养老市场，这是一个值得肯定的创新销售方式，做好对双方都有利。

这个买房方式不一样：按市场价以旧换新，老人不用多跑腿

今年60多岁的张老伯和老伴居住在无锡滨湖区某家园一套90多平米的安居房内，考虑到年纪和居住环境，他们想换套适合养老的住宅。在随后的考察中，他们看中了以打造“快乐养老”为口号的无锡耘林生命公寓内的一套70平米的精装房，共计约120万元，考虑到资金周转问题，他们便打听了耘林生命公寓推出的“以旧换新”购房活动，随后果断参与。张老伯将原有的房屋交给耘林生命公寓“收购”，通过评估机构以一口价80多万元成交后，张老伯再支付购买新房剩余的40多万元。据张老伯透露，他们之所以愿意参加这个活动，是因为可以减少很多复杂的程序，方便、快捷。找中介卖房，不仅成交时间难以确定，更关键的是他们精力跟不上。现在把房子统一交给置换方处理，销售价格明确后，很多事情就不用参与了，他们觉得省心省事。据负责此次置换交易的负责人马晓骄告诉记者，他们的目标客户大多是想寻找适合养老的地方、甚至有着抱团养老需求的老年人，耘林生命公寓就是瞄准这些客户打造的专业养老社区。当购房者提出“以旧换新”的申请后，他们会对客户的现有房源进行评估，双方同意评估价后，由耘林生命公寓“收购”。据了解，购房者参与的“以旧换新”，旧房总价一般不能高于新购房总价。马晓骄告诉记者，三方评估的房屋价格参考的是市场价，落定后就会按照这个价格跟购房者执行相关流程，后期房产市场的价格波动与购房者无关，由置换方来承担。马晓骄称，房屋置换机构是为生命公寓提供一个服务平台，宗旨并不是为了赚取差价，而是为了让更多市民理解新型养老理念的一个辅助方式。因此，该活动置换的房屋数量全年控制在20套以内。

这个养老公寓也不一样：来自荷兰，把养老社区变成社交中心

据了解，无锡耘林生命公寓来自荷兰，“生命公寓”的理念由荷兰养老专家汉斯·贝克教授于20世纪90年代率先提出，主要是为了应对当时荷兰不断加剧的老龄化浪潮，传统的养老院模式已经走入“死胡同”，汉斯·贝克教授经过充分调研和精心设计规划后，一种全新的养老模式在荷兰横空出世，这就是“生命公寓”，2012年被世界权威机构评为“全世界最好的养老机构”。无锡耘林生命公寓是荷兰生命公寓在全球的第34座，结合了“Yes文化快乐养老、泛家庭文化、用进废退”三大理念，打造了一个集生活、娱乐、护理、医疗为一体的居家型养老社区。据介绍，与传统养老不同，他们主张开放式的“泛家庭文化”，为了创造大家庭的氛围，把养老社区变成社交中心，对全社会开放。为了给老人的健康提供保障，内有康复医院和护理中心；为了给老人提供精神家园，社区内建造了一个超2000m²的共享大厅，吃喝玩乐一应俱全，满足老年人多层次的需求；为了让老人得到更为专业的护理和医疗服务，23个医护和工作人员被送到荷兰深造学习。

处处为老年人精心设计，只用交物业费

大到整体规划布局，小到一个开关按钮，处处蕴含科技含量，这是记者参观完耘林生命公寓后的整体印象。打开门的一刹那，有一盏灯会亮起，工作人员说这是智能感应系统，老人可以不用在黑暗中摸索开关；门边还摆放了换鞋软凳、起身扶手，方便老人坐下来安心换鞋；客餐厅里的桌椅也是专为老人设计的适老化家具，圆弧化设计的桌角，可以防止磕伤碰伤。卧室采用电动护理床，随时升降高度，床前的电视墙竟然可以360度旋转，一台电视，客厅和卧室都可以分享，巧妙地节省了空间。在厨房间，记者发现几乎所有的橱柜都可以从高处拉到眼前，物品触手可及，避免了老人因踮脚取物时失去平衡摔倒的风险。在老人最容易出现滑倒、撞伤的卫生间也是设计得十分精巧：记者发现，卫生间地面与排水沟高度一致，保证轮椅在卫生间进出自如没有磕绊；洗漱的台盆柜内退在里面，可有效防止老人使用轮椅时膝盖和腿发生碰撞。淋浴房有贴心的助浴扶手、助浴座椅，老人坐在座椅上便可轻松完成清洗。最值得称道的是，室内设置了紧急报警及天花板对讲系统，卫生间、卧室、阳台、客厅等均安装了紧急拉绳报警按钮。报警后，天花对讲喇叭自动开启，报警求助信号同时传送至护理中心和物业中心。老人随身携带的公寓wifi定位卡集人员定位、报警求助、身份识别、消费支付等功能为一体，当老人发生不适按下紧急求救按钮，就会被最近的摄像头定位，并及时得到工作人员的回应和救助。老人的家属也可以通过APP及时了解老人的消费、生活、健康等信息。老人入住后，除了缴纳物业管理费以及特需的康复医疗护理费用以外，并没有其他额外的费用支出，跟正常的小区居民一样生活。

业内提醒：不是所有老房子都适合拿来置换

“以旧换新”的房屋置换业务引来业内的一片争议。经济学博士、无锡市房协副会长杭卫表示，从数据看，房地产整体市场低迷的情况下，“以旧换新”是一件好事情，这是一种创新的销售模式，给市场带来了一些新意，尤其是具有特色的养老项目，瞄准了很多老年人未来养老的市场。但换购不会成为普遍现象，只适合个别有特色的房企，但这是一个值得肯定的创新销售方式，机制灵活，做好对双方都有利。也有业内人士指出，如果地段好、位置佳，比如学区房，旧房款所占比例可以提高，但这类房子市场需求量大，房主可以在市场上卖出高价，不需要用来换新房。而如果旧房不好卖，置换方卖出去需要时间，这些旧资产如果不能及时变现，他们就会有资金回流压力。

（来源：扬子晚报）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/518/aid/47664>

养老产业

解决养老问题要多措并举

“一个国家要解决养老问题，必须建立一种政府、企业、个人共同负责的体制。学术上把政府、企业、个人归纳为三支柱理论。第一支柱是指政府承担的基本养老，第二支柱是企业年金，第三支柱是个人商业养老。”中国银行保险监督管理委员会副主席黄洪在3月24日由国务院发展研究中心举办的中国发展高层论坛2018经济峰会分组会“老龄化社会与养老产业”上表示。

重视老龄化社会问题

黄洪指出，目前探讨老龄化社会问题非常必要，首先具有战略性，任何一个国家的养老体系出现问题，财政、国家竞争力以及国家的安定就会出现。其次具有前瞻性，商业化的养老和医疗基金至少需要15-20年的积累，必须未雨绸缪。如果等问题暴露了再重视，就有可能犯颠覆性的错误。三是具有复杂性，关于如何构建多支柱的养老保障体系，必须符合中国国情和客观规律。泰康保险集团董事长兼首席执行官陈东升认为，中国经济的下半场开始了，其本质是要解决人民群众对美好生活热切的希望，即娱乐、教育、健康、养老，因此，这是中国经济下半场最大的民生。同时，也将会成为一个大产业，推动中国经济下半场的发展。广州越秀集团有限公司董事长张招兴指出，国际上65岁及以上的人口占总人口的7%，就开始进入老龄化社会，中国从2000年已经进入了老龄化社会。更为值得关注的是，中国未富先老问题比较严峻，同时年轻人的数量急剧减少，老年人占比迅速上升。老龄化问题对中国来讲，既是一个战略性的问题，也是一个社会稳定的问题。

商业保险应成为第三支柱主要提供者

“从我国国情和国际养老保障体系建设的经验来看，商业保险应该成为养老保障体系第三支柱的主要提供者。”黄洪表示。

在黄洪看来，一是从我国养老保障体系的发展现状来看，加快第三支柱发展具有重要性。目前我国第一支柱的基本养老金平均替代率已经降到40%到50%。第二支柱的企业年金参与职工仅有2300多万人，难以覆盖到中小企业职工以及灵活就业、弹性就业等新兴就业人员。从我国国情来看，第一支柱的替代率在一个较长的时期难有较大的改善，在这种情况下，仅靠第一支柱、第二支柱无法较好保障群众老年生活，需要从战略上重视第三支柱的作用，把第三支柱建成保障群众养老的战略储备资金。二是从我国养老第三支柱地位来看，终身领取的养老产品应该是第三支柱的主流。在我国第一支柱的替代率比较低，第二支柱发展滞后的国情下，未来一个时期第三支柱的定位应成为群众安心养老、安全养老的重要资金来源。三是从商业养老保险的独特优势来看，商业养老保险应该在第三支柱中发挥着举足轻重的作用。商业养老保险具有终身领取、保证收益、长期锁定、精算平衡等优势，相比较于其它金融产品，能够有效地进行生命周期管理，包括参保人有效抵御风险，有利于稳定参保人对未来预期和退休后的生活水平。

黄洪强调，发挥好第三支柱养老金的作用，离不开税收政策的支持。从我国第三支柱的定位、商业保险的特点和国际上第三支柱发展的经验来看，现阶段应该优先发展税收递延性的商业养老保险。现阶段我国的第二、第三支柱养老金的建设应该同时发力，等到第二支柱覆盖面和替代率达到一定水平以后，再满足群众多样化的选择和投资的需求，把第三支柱的税收优惠放宽到其它的金融产品。

解决养老产业多措并举

对于如何解决养老的问题，陈东升表示，泰康通过十几年的实践和摸索，走出了一条具有中国特色的、连锁的、候鸟式的医养融合为一体的高品质的养老体系。随着老龄化社会的到来，特别需要一种新的养老方式，改变中国老年人对生命的态度，产生一种新的生活方式。德国国际合作机构董事会副主席克里斯托夫·拜尔认为，需要解决两个老龄化问题：一是照料体系，一是城市的基础设施要适应养老需求。在照料体系中，需要技术创新，比如机器人、人工智能等，但技术要满足老年人的需求和行业工作人员的需求。适应性也是非常重要的，在城市化的过程中，一定要考虑其智慧和包容性，比如在德国打造的代际社区，让老年人和年轻人、学生等居住在一个社区，让老年人参与到现代化生活中，就不会过早地依赖照料系统。张招兴认为，老龄化社会要解决两个问题：一是养老资金从哪里来？二是养老的服务谁来提供？“养老应该通过社会化来解决。资金解决也有很多措施，比如延长退休年龄，比如重视社会保险、补充保险、商业保险等第三支柱，现在要作为一种战略性的政策来布局。”

（来源：中国经济时报）

椿萱茂创新中国养老失智照护模式受瞩目

国际领先的养老服务运营商——远洋·椿萱茂,作为中国高端养老行业领先者受邀出席,远洋·椿萱茂副总经理 RobertArsenault(美国著名养老机构 Meridian 养老专家),在峰会论坛上发表讲话《创建中国失智照护新模式》,就失智照护的相关国内外形势、椿萱茂失智照护的服务实践、椿萱茂失智照护中的应用案例等方面展开精彩演讲,这也是认知症版块首次亮相峰会,成为盛会倍受瞩目的环节。

创建中国养老失智照护的未来

随着老龄化比例及人口数上升,导致失智症人数将逐渐增多,失智症照护已成为世界性关注的议题。研究显示:超过60岁的老人,年龄每增涨十岁,患阿尔茨海默病的几率就会增加一倍,在中国,65岁以上老人的发病率在1/15,85岁以上老人的发病率会增加到1/4,但由于照护流程、照护标准和人员培训方面的高标准,令很多企业不敢涉足。面对越来越多希求专业照顾与失智照护的长辈,远洋集团带着努力让中国的养老向发达国家养老服务水平看齐的社会责任与人文关怀,选择了养老产业中专业挑战难度最大的业务板块——失智照护领域。带着潜心养老产业的决心,同时也看到专业失智照护服务为长辈和家庭带来的巨大改变,远洋·椿萱茂更加坚定了深钻失智照护这一养老行业中专业度最高领域的信念。从2014年开始,让中国失智老人享受更有质量、更有尊严的生活,为远洋·椿萱茂凝聚了自身的核心竞争力,在国内养老机构普遍不具备接收失智长辈的能力时,椿萱茂就已经具备了国际水准的失智照护专业能力。远洋·椿萱茂与美国知名养老机构深度合作,将国际运营管理、服务标准与中国本土文化相结合,为中国长辈提供高品质的养老服务;同时国际专家团队常驻椿萱茂,运用其成功经验鼎力打造椿萱乐园,并以其亲身实践服务中国长者。

建立“忆路同行”专业服务,让更多失智家庭重拾温暖与笑声

在提供对活力长者、独立长者、护理长者、协助长者、失智长者的全年龄段持续养护服务中,远洋·椿萱茂的失智照护独具特色,在业内享有较高的影响力。在失智照护领域,椿萱茂不仅仅满足于具体的业务实践,而是在标准的建立和引入方面也下足功夫。发挥椿萱茂国际化服务特色的优势,服务领先的前提是理念领先!基于马斯洛基本人类需求理论,椿萱茂国际领先的“以人为本”的照护理念,满足失智长辈基本人类需求,重新定义中国养老行业服务标准。椿萱茂五大指导方案,从生理需求到自我实现的一整套完整体系建设:建立专业的环境和生活照料服务,满足长辈的基本生理需求;建立家庭互助/照料者互助体系,对长辈进行全方位身心健康管理,营造爱的世界,满足长辈安全、归属感和被尊重的需求等,帮助入住椿萱茂的长辈最大程度投入生活,享有到幸福的晚年。联合美国的失智照护运营商 Meridian,结合中国长辈生活习惯、人生经历、中国文化及中国社会特点精心打造,独创中国专业老年失智照护解决方案“忆路同行”,给予失智长辈最大限度的尊重,引领他们享受快乐幸福的生活,发挥他们的最大潜能,帮助他们达到人生需求层次的最高境界;在实施服务计划后,定期对长辈评估,评价照护方案的科学性和有效性。针对长辈新出现的异常行为,及时定制新的服务计划,保持长辈健康、快乐、融入社交的生活状态。除认可疗法外,椿萱茂还引进并运用音乐疗法、园艺疗法、触摸疗法、芳香疗法、人生回想法、宠物疗法等多种国际先进失智照护理念为入住的失智长辈服务。

远洋·椿萱茂将“失智照护认可疗法”引入中国,成为世界上第11个获得认证的国家——椿萱茂也成为“认可疗法”在中国唯一一家认可疗法认证及培训的授权机构(AVO)。时至今日,通过积极实践和价值营造,专注于产品和服务,远洋·椿萱茂成为中国养老市场第一梯队不可或缺的中坚力量,仅在失智照护领域,椿萱茂失智照护团队就先后为中国失智长辈进行了2000余人次的认可,在很大程度上延缓了他们的病情进展,让中国家庭也可以享受和在美国一样的优质失智照护服务,为中国未来的高端养老服务贡献力量。

国际标准失智照护在中国

致力于全面提升中国养老生活品质，历经6年发展，远洋·椿萱茂已在京津冀、长三角、珠三角、成渝、长江中游全国五大城市群布局8城20个项目10000张床，其中失智照护旗舰店包括：远洋·椿萱茂(北京双桥)老年公寓、远洋·椿萱茂(广州兴业)老年公寓、远洋·椿萱茂(天津东局)老年公寓，椿萱茂其它高端养老的综合型项目，也秉承一贯的高标准服务品质，为失智长辈和家庭提供专业的失智照护服务，极大提升地方区域老年服务机构的服务水平。

(来源：同花顺)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/47676>

智慧养老

中国老龄化社会进程加速，智慧养老市场潜力无限

所谓老龄化社会是指老年人口占总人口达到或超过一定的比例的人口结构模型。按照联合国的传统标准是一个地区60岁以上老人达到总人口的10%，新标准是65岁老人占总人口的7%，即该地区视为进入老龄化社会。

2000年11月底第五次人口普查，中国65岁以上老年人口已达8811万人，占总人口6.96%；60岁以上人口达1.3亿人，占总人口10.2%。而到2013年，中国65岁以上人口占总人口比重从上一年度的9.4%升到9.7%。按国际标准衡量，均已进入了老年型社会。

2016年1月，人社部新闻发言人李忠指出，中国已经逐渐进入老龄化社会，截止2014年，60岁以上老年人口达到2.1亿，占总人口的比例15.5%，2.1亿人里有将近4000万人是失能、半失能的老人。另据最新统计数据，截至2017年底，中国60岁及以上老年人口有2.41亿人，占总人口17.3%。根据预测，到2030年，这一人口占比将达到25%左右，这一切数据都表明中国将提前进入超级老龄化社会。因此，养老问题逐步成为各行业关注的热点，以及企业市场投资布局重要领域。从家庭个人、企业，上到国家政策方针，都把养老问题当做重点工作来对待，逐步完善养老保障体系制度，引导养老产业健康发展。

2017年2月，工业和信息化部、民政部、国家卫生计生委印发了《智慧健康养老产业发展行动计划(2017-2020年)》，部署了推广智慧健康养老服务，加强公共服务平台建设，建立智慧健康养老标准体系，加强智慧健康养老服务网络建设和网络安全保障几项重点任务。《行动计划》还对智慧健康养老进行了定义，所谓智慧健康养老，是指利用物联网、云计算、大数据、智能硬件等新一代信息技术产品，实现个人、家庭、社区、机构与健康养老资源的有效对接和优化配置，推动健康养老服务智慧化升级，提升健康养老服务质量效率水平。

根据老年人的特点，养老服务主要在于安全与健康两大核心领域。得益于物联网、大数据、人工智能等智能化技术的加持，针对家庭、社区、机构等不同应用环境需求，目前我们看到各种养老相健康管理类可穿戴设备、便携式健康监测设备、自助式健康检测设备、智能养老监护设备、家庭服务机器人、智能化养老管理平台等等产品与解决方案不断涌现，满足社会多样化、个性化养老需求。

安全监控

老年人由于身体机能的下降，大部分都会出现行动不便，体弱多病等问题。需要家人密切关注或陪护。而目前大部分亲人子女因工作原因，无法时时刻刻陪伴在老人身边，通安全监控摄像头则可以手机远程监控家里情况。而且，随着智能语音、智能视频等智能分析技术的应用，当出现异常情况，如老人摔倒等，智能监控设备会主动报警，提醒监护人，采取紧急救援措施，防止意外发生。

另外，老人失忆走失也是常见的安全问题。只要给老人佩戴具有定位和报警功能的手环或手表等智能设备，其子女或监护人即可通过手机，实时了解到老人所在位置。或是发生意外时，老人只需按一下按钮，即可发出求救信号。这对于防走失或意外事故紧急处理都有很好的保护作用。

健康监测

随着科技的进步，各种适用于智能健康养老终端的低功耗、微型化智能传感技术，室内外高精度定位技术，大容量、微型化供能技术，低功耗、高性能微处理器和轻量操作系统等等都会得到长足发展。这将使得大量养老智能终端设备变得越来越小巧、易用、便宜，如智能血压计、智能血糖仪、智能体重计等等健康监测设备都将走进寻常百姓家。而且，所有的这些智能监测终端，都具备联网与智能分析功能。能够对老人的各项健康指标进行监测、统计、分析、提醒，如提醒老人按时喝水、吃药等。除了异常提醒与建议之外，还可以与各种专业医疗机构对接，提供更多专业增值服务。

舒适便捷居住环境

当气温降低时，空调将会自动开启并调节气温；当光线变暗时，灯光自动打开；当刮风下雨时，窗户会自动关上；当空气质量不好时，空气净化器自动开启……所有这一切看似科幻的场景，其实已经逐步走进我们的日常生活。老年人由于年老体衰、行动不便，对于居住环境温湿度等都有着较高的要求。因此，未来无论在家庭、社区、养老机构等场所，智能家居的应用将越来越广泛。

陪伴护理

当前，除了老年人总数的增加之外，空巢老人、失独老人数量也在不断增加，大部分老年人由于子女经常不在身边，绝大部分时间都是独自一人度过。越来越多的企业和养老机构开始重视这个问题，各种家用型服务机器人，如养老陪伴机器人等陪伴产品逐步成为养老服务企业未来研发的重点产品方向。当老人独处时，机器人可以陪伴老人，聊天、播放娱乐节目等等，对于老人来说有个情感的寄托；甚至未来的家庭服务机器人可以在老人摔倒时，能够把老人扶起来或抱起来。随着技术的进步，服务机器人将变得越来越智能，功能越来越强大，价格也会变得越来越亲民。尽管当下的服务机器人还不完美，但似乎也有可爱之处。目前大部分陪伴机器人都可以和孤独老人对话，甚至还可以和老人跳舞和玩游戏等等。例如，机器人 Pepper 能阅读，还能能识别人的情绪。老龄化已成为 21 世纪不可逆转的世界性趋势，当前世界各国都在努力解决人口老龄化所带来的一系列养老问题。同时，这也催生了巨大的养老产业市场，各种养老相关服务机构、养老产品将不断涌现。尤其是智能化技术的快速发展与普及应用，智慧养老逐渐成为当前资本市场关注重点领域。

（来源：白家号）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/47668>

养老培训

城郊养老院本土护工短缺，感兴趣的可以去试试

浔阳区社会福利院地处浔阳区金鸡坡街道姬公庵村，属浔阳区民政局下辖的事业单位，主要职能是供养“三无”老人和优抚对象。因为跻身城郊地带，多年来，该院成了附近老百姓特别是青壮年女性“家门口”的就业平台。近些年来，随着征地拆迁加快城镇化进城，不少农民怀揣着一笔不菲的补偿款纷纷进城买房，安居乐业，不再流连曾经的那个“家门口”的就业岗位。如此一来，周边服务单位特别是养老院的“本土”护工大为减少。

“以前经常有些年轻的村妇来问我们招不招护工，那个时候护工特别好招，一些村妇经培训上手后努力护理老人，责任心没话说，通常是我挑她们的工作缺点。我记得2011年左右我们这儿有100多位老人，三四十名护工。如今，我们的老人增加到230人，护工虽然相应增加，但还是没增加到我们理想的数量。”浔阳区社会福利院院长殷玮瑗告诉浔阳晚报记者，“我们的护工上一天班休息一天，上班期间都是包吃包住。就是在每天交接班的时候，交班的人可以吃早餐再回去，接班的人可以直接赶来吃早餐。为了留住优秀的护工，我们采取了许多激励机制，工龄工资、加班费、节日福利、年终奖等一样不少；一年下来，薪金收入不足4万元的，我们想方设法补足4万元，让护工有尊严而又有体面地工作。在‘三八’节、重阳节、国庆节等节日，我们还会开展一些文化活动，凝聚人心。除此之外，我们还给护工办理社保。即便如此，本地护工还是不好招，主因是许多护工因为拆迁还房或是拿着征地补偿款进城了，还有就是少数人思想观念未转变，认为做护工护理老人不体面。其实，一旦进来了就容易留住，毕竟我们提供的工资待遇超过了许多人的预期。”

浔阳晚报记者进一步了解到，像浔阳区社会福利院这样的养老机构，护工缺口在10人左右。因为护工不够，面对纷纷预约入驻养老院的老年朋友，该院暂时不敢接收。“收了就得负责，护工没增加的话，养老院人手短缺，多收老人就会影响护理质量。”在浔阳晚报记者采访中，殷殷玮瑗坦陈，“住在我们养老院的九江本地老人特别喜欢本地护工，因为语言沟通没有障碍，交流起来亲和力强。为了保证护理质量，我们没法苦候‘家门口’的护工，只能积极‘思变’：通过一些中介发放招聘简章，并长年跟中介保持联系，达到长期招聘年龄在55岁以下的护工的目的。迟些时候一到毕业季，我们还会招聘卫生护理专业的毕业生，给护工群体‘输血’。”

（来源：浔阳晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/534/aid/47687>

健康管理

辽宁：建10个中医药康养基地

“2018年全省重点开展中医药健康养老服务试点工作，在试点单位中首批建设10个中医药健康养老服务示范基地，2020年建设30个中医药健康养老服务示范基地。”近日，辽宁省印发了《关于开展中医药健康养老服务试点和示范基地建设工作的通知》。

该省明确，充分发挥中医药在老年人保养身心、预防疾病、改善体质、诊疗疾病、增进健康方面的优势作用，通过医疗机构拓展服务领域和创新服务方法、养老机构引入医疗保健康复服务等方式，实现中医药服务与养老服务有机结合，探索形成形式多样的中医药健康养老服务模式。

该省要求，一是在医疗机构内开设治未病科、老年病科、康复科；二是开设老年人就医绿色通道；三是与养老机构建立协作关系，上门为老年人开展中医药服务，在养老机构开设老年病科等；四是指导社区卫生服务中心、乡镇卫生院开展中医药健康养老服务。

（来源：健康报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/627/aid/47685>

互动养老

旅居养老对接着美好生活需要

随着中国居民经济水平的不断增高,“旅居养老”正成为不少中国老年人的生活新潮流。“旅居养老”包括乡村旅游模式、酒店公寓模式、异地养老社区模式、旅居换住模式等不同形式。(3月19日中新网)

旅居养老显然是理想的生活之一,在不同地区短暂居住数月或数年,感受不同的风土人情。有人说,旅居养老目前只能发生在一部分老人身上。有钱有时间,才能实现旅居养老。放眼四周,具备条件的老人可能比例不高,但从绝对量上讲,并不是一个小数字。我国已进入人口老龄化社会,国家统计局2017年国民经济和社会发展统计公报显示,中国60周岁及以上人口为2.4亿人。可以说,有旅居养老想法的老人很多,从长远看,必然会有更多老人在发展中具备基本条件。

哪里有需求,哪里就有服务。在一些人看来,这是一片广袤的蓝海,这个产业目前正处在风口上。不过,经验也告诉我们,当一个领域尚不成熟,过度强调产业化,就可能会产生很多副作用。目前的旅居养老,基本上落脚在房地产和旅游主体身上,这两个行业都有着很强的产业化思维。但事实上,养老具备一定的事业属性。拿旅游来说,目前市场上针对老年人的旅游产品以传统的走马观花式观光团为主,不能满足老年人休闲养生、精神文化、心理慰藉等多元化需求。更应该具有事业思维,先把养老当成一项事业来做,而不是简单地套用房地产和旅游思路做旅居养老。

旅居养老对接着美好生活需要,随着物质水平和精神需求的提高,会日益成为老年人生活的新风尚。但在当前,先别抱着从旅居养老上赚大钱、赚快钱的想法。真正走进老年人的内心,满足老年人的需求,旅居养老才会有更好的发展。

(来源:国家旅游地理网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/622/aid/47688>

社会保障

山东:昌邑市2018年度65岁以上老年人免费健康体检活动全面开始

为推进基本公共卫生服务工作深入开展,提高老年人健康管理质量,落实国家基本公共卫生服务惠民利民政策,实现基本公共卫生服务均等化,自3月19日开始,昌邑市对65岁及以上的老年人进行免费健康体检。

通过抽调业务水平高的医护人员组建查体班子,合理设置查体流程,确保查体工作的顺利实施。同时制定了老年人查体方案、计划及查体通知和时间安排表,分批、有计划的开展健康体检工作。体检项目包括体格检查、辅助检查(血常规、尿常规、肝功能、肾功能、血糖、血脂、心电图、B超等)、中医体质辨识及高血压、糖尿病等慢性疾病的排查,根据体检结果再逐一进行健康指导。

在体检过程中,医生们逐个为前来体检的老年人进行了认真细致的检查,并耐心询问了他们的日常生活习惯以及身体状况,详细讲解了慢性疾病预防相关知识。对于健康检查中发现的高危人群和慢性病患者,及时纳入慢病管理,记入老年人健康档案,全面掌握老年人健康状况,让65岁及以上老年人真正享受到基本公共卫生服务带来的实惠,提高他们的健康意识和素养,从而提高他们的生活质

量。

(来源：昌邑市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/575/aid/47696>

安徽：六安市开展新版《安徽省老年人优待证》办理工作

3月20日上午，我市新版《安徽省老年人优待证》自助终端设备在市政务服务中心大厅安装调试完毕，并正式投入使用。

为方便老年人办证，市老龄办在市政务服务中心一楼大厅内安放了一台自助式老年证办理终端机和一台窗口式老年证办理终端机，老人只需将二代居民身份证放到自助终端设备上的指定位置，机器便能自动读取老人信息，5秒内即可打印新证。新版《安徽省老年人优待证》由省老龄办监制，采用卡片式，除印有老人身份证号之外，还有全省统一编号，携带方便，不易损毁。根据持证人的年龄使用不同的颜色：60至64周岁老人使用绿色字体卡，65至69周岁老人使用蓝色字体卡，70周岁及以上老人使用红色字体卡，不同颜色可以享受不同的优惠政策。

即日起，我市六十周岁及以上老人办理或申请补办均将采用新版《安徽省老年人优待证》。同时，老年人已办理的老版《优待证》继续使用。

(来源：六安市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/575/aid/47697>

黄洪：养老第三支柱应率先发展税延型商业养老保险

在3月24日召开的中国发展高层论坛上，中国银行保险监督管理委员会副主席黄洪发表演讲表示，商业养老保险应该成为第三支柱的主要提供者，现阶段要率先发展税收递延型商业养老保险。

黄洪在中国发展高层论坛的老龄化社会与养老产业分论坛上，分析了当前中国养老体系三大支柱的发展状况，认为目前的社会基本养老保险的替代率约为40%-50%，远低于发达国家平均值的64%，而第二支柱的企业年金覆盖面较小，无法满足灵活就业、弹性就业、新型就业人群的养老保障需求，应当从战略上重视第三支柱的作用。

据了解，根据世界银行和国际货币基金组织的测算，如果退休后养老金的替代率大于70%，老年人可以维持退休前的生活水平，低于50%，则较退休前的生活水平将有大幅下降。在国际上，发达国家的第一、第二养老支柱的替代率平均值为64%。远高于目前国内的社会基本养老保险的替代率水平。在企业年金方面，目前国内仅有2300万企业职工参与。

从我国养老第三支柱的定位方面，黄洪认为，终身领取、互助共济的养老产品，应该成为第三支柱的主流，这些产品不应只是锦上添花，更应该是雪中送炭，成为群众安心养老、安全养老的重要资金来源。在他看来，第三支柱应该把安全性放在首要位置，而不能过度强调投资价值和收益率。

因此，黄洪表示，商业养老保险有终身领取、互助共济、保证收益等优势，能够有效对生命周期进行管理，帮助参保人有效规避投资风险，有利于保障参保人退休后的生活水平，应该在第三支柱中发挥举足轻重的作用。不过，发挥好第三支柱养老保险的作用，离不开税收政策的支持，应该率先发展税收递延型商业养老保险。

事实上，关于国内试点发展税收递延型的商业养老保险已酝酿多时，因为涉及部门较多，再加上税收调整较为复杂，这一试点一直没有成行。近期有监管机构人士表示，税延型养老保险将在年内正式

试点推出。

(来源：北京商报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/47663>

考验税延养老险最终成色的几道沟坎

“作为一种创新，税延养老险在充实我国养老保险体系的同时，也面临着挑战，释放这支商业养老保险新劲旅的能量，需在相关领域加大供给侧改革力度。”保监会副主席黄洪日前透露，个人税收递延型养老保险（指购买商业养老保险的投保人在个税前列支保费，等到将来领取保险金时再缴纳个税）试点方案已获国务院通过，具体实施办法正在走流程，同时，上海市政府发布了贯彻《国务院办公厅关于加快发展商业养老保险的若干意见》的实施意见这一最新文件，明确指出将尽快启动个人税收递延型商业养老保险试点。多渠道官方信息的聚合，预示着税延养老险试点的脚步越来越近。

目前我国养老保险由“三支柱”所构成，其中城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险组成了第一支柱，企业年金制度形成第二支柱，第三支柱则是商业养老保险。“三支柱”中，作为基本养老保险的第一支柱时下覆盖人口10亿，覆盖率超过90%，养老金账户累计结存余额4.4万亿元；作为重要补充的第二支柱涉及企业7.63万户，年金累计结存余额1.1万亿元；第三支柱的保费余额8600亿，涉及6500万的缴纳人次。看得出，在养老保险金的账户资金构成中，基本养老保险的占比近七成，其他两部分分别仅占17%和13%。

根据世界银行的测算，养老金的替代率（一个人退休后领到的第一个月养老金除以他退休前最后一个月所领到的工资之比）如果不低于70%，老年人的退休生活跟退休前就不会有明显的下降。

我国养老年金保险保费收入的占比仅为35%，基本养老保险的替代率正在逐年下降，目前大约只有40%；同时，受到我国企业年金的税收优惠政策力度有限、门槛较高以及协商机制不畅等因素的影响，企业年金的单位数占比不到0.5%，参与职工数持续处于停滞态势，最终替代率不到5%；另外，我国个人商业养老保险的替代率水平更是不足1%。这样，“三支柱”加起来的综合替代率还不到50%。如此状况既说明我国养老保险服务供给的严重不足，也直接影响着老年人的生活水平与生活质量。为此急需在稳定第一支柱和做大第二支柱的同时，重点做强第三支柱。据东吴证券测算，税延养老险有望撬动每年千亿元级别的增量保费，预计2027年个税递延养老金资产规模可达3.2万亿元，其对养老金支出筋骨的强壮作用不可小觑。

按照国务院办公厅印发的《关于加快发展商业养老保险的若干意见》，去年年底之前就应当启动税延商业养老保险的试点。但作为养老保险品种的一种创新，税延养老险在充实与丰满我国养老保险体系的同时，也的确面临着多种因素的制约，卓有成效地释放这支商业养老保险新劲旅的能量，需要在相关领域加大供给侧改革的力度。

首先，税延养老险是一个新的事物，民众对其认知程度与接受程度存在着不少的约束因素。一方面，与基本养老保险和税优健康险即期完成扣税不同，税延养老险是在将来缴税，而从较长时期来看，是否随着经济增长民众收入提高而带来未来个税缴纳额的提高很难确认，由此可能抑制与冲淡民众的购买欲望；另一方面，税延型养老险设定的月度抵扣额度如果过低，也会稀释产品对民众的吸引力，至少在高收入人群中难以形成黏性。基于此，可以采取税延养老险的弹性个税政策，即收入增长的情况下取过程中的最低个税率征税，收入减少的情况下按领取养老金时的税率征收；同时尽可能抬高抵扣额的区间上限，并随着时间的推移而调整。

其次，购买与服务方式也直接关系着税延养老险的落地成效。不同于基本养老保险由单位统一地强制性购买，同时与企业年金缴费由企业和个人共同缴费也不一样，税延养老险并不带任何强制性，而且单位没有按比例为个人购买的义务，同时针对购买人开展的凭据核实、个税扣除也要增加单位的财务成本，一个单位是否愿意提供相应的业务服务，无疑会直接影响着个人购买税延养老险的意愿。为此需要加大宣传力度，同时针对单位的相关服务行为作出强制性规定，并简化服务流程和提高服务

效率。

再者，产品丰富程度以及结构合理化程度也深刻影响着民众购买税延养老险意愿的强弱。从目前来看，市场上商业养老保险品种主要有传统型养老险、分红型养老险、万能型寿险、投资连结保险四种类型，其中以分红险和万能险居多，真正个性化、差异化的产品其实很少见，为此需要在政策上给予保险公司更饱满的经营自主权和发展空间，以调动他们针对不同收入水平、年龄结构、家庭结构、资产结构和保障结构人群开发多元化产品的积极性，同时政策应支持民众在符合条件的保险公司中自主选择产品，也可在不同公司之间转移产品，通过这种买方市场的竞争倒逼保险公司加强针对客户的产品开发与订制能力。

（来源：国际金融报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/47662>

养老保障体系亟待补齐“最短板”

个人商业养老虽然是基本养老、企业年金的补充，但在政府的扶持下，完全可以成为居民养老的支柱之一。我国养老保障体系最弱的第三支柱个人商业养老，应尽快启动个税递延型商业养老保险试点，发力补齐短板，推动养老保障体系建设进入新的发展阶段。

中国银行保险监督管理委员会副主席黄洪近日在2018中国发展高层论坛“老龄化社会与养老产业”分论坛上表示，商业保险应该成为养老保障体系第三支柱的主要提供者。黄洪认为，政府承担的基本养老、企业年金和个人商业养老分别构成了养老保障体系第一支柱、第二支柱和第三支柱，一个国家解决养老问题，必须建立政府、企业、个人共同负责的体制。

人力资源和社会保障部、财政部日前联合下发通知，退休人员月人均基本养老金上调5%左右，预计将有1.14亿名退休人员受益。我国退休人员养老金已是“十四连”涨，但由于起点不高，目前作为第一支柱的政府基本养老能力仍显不足。根据世界银行和国际货币基金组织的测算，一些发达国家退休后的养老金替代率大于70%，这意味着大致可以维持退休前的生活水平。目前我国第一支柱的基本养老金平均替代率为40%到50%，这意味着退休人员如果主要靠基本养老金，维持退休前的生活水平会有一些困难。

当前，在探索解决我国养老问题的过程中，不仅需要继续提高退休人员基本养老金水平，更需要果断采取措施，补齐养老保障体系最短的短板——个人商业养老。从国际经验看，税收递延型模式下的商业养老保险产品，是第三支柱个人商业养老的重要提供者。所谓税收递延型养老保险，是指投保人在税前列支保费，等到将来领取保险金时再缴纳个人所得税。在这一模式下，个人购买商业养老保险可获得可观的税收优惠，既有利于满足居民多层次的养老需求，也会大大加快保险业发展的步伐。

税延型养老保险可降低个人的税务负担，并提高将来的养老质量，但我国推出这一养老模式，却遭遇到不小的困难。税延养老险提出于2007年，至今已有近十一年时间，由于牵涉部门众多，利益关系复杂，始终是“只闻楼梯响，不见人下来”。

对于投保人而言，税收递延型养老保险在缴费环节不征税，投资环节也不征税，因此具有税率降低和投资收益放大两重优惠。本来应交税的资金用于投资，所得收入退休之后再递延征税，这一补充养老模式无疑可以增强老百姓的获得感。有关调查也显示，大多数调查对象表示愿意参与其中。然而，个税缓期缴纳势必会减少当期的财政收入，有人担忧未来还存在税收流失的可能。同时，税务部门存在信息化建设基础条件不足，个税分项税制产生的税收征管难题等。这些不利的因素，导致我国个税递延型养老保险的“发令枪”迟迟没有打响。

从短期来看，个税递延型养老保险的实施的确可能降低政府财政收入，但实施这项公共政策，将使未来商业养老保险市场迎来重大发展机遇，保险公司上缴的营业税和所得税也必然大幅增长，财政收入完全可以“失之东隅，收之桑榆”。同时，税延养老保险制度的及时启动，可以舒缓我国养老的财政压力，并有助于提升我国养老保障体系的内在品质。

我国养老保障体系的现状是基本养老“独大”，整体发展不平衡、不充分。个人商业养老虽然是基本养老、企业年金的补充，但在政府的扶持下，完全可以成为居民养老的支柱之一，并有效缓解目前养老体系的失衡状态。随着老龄化加剧，我国养老保障体系三大支柱均需努力，而最弱的第三支柱个人商业养老，更应尽快启动个税递延型商业养老保险试点，发力补齐短板，推动养老保障体系建设进入新的发展阶段。

（来源：北京青年报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/567/aid/47660>

国际交流

国外 4 种典型的医养结合养老模式

国外有四种典型的医养结合养老产业发展模式，分别是美国的商业养老模式、日本的转型医养结合养老模式、欧洲的以英国为代表的税收筹资体制模式，以及欧洲以德国为代表的社会保险体制模式。

N1（一）美国的商业养老模式

美国作为发达国家，人均消费水平相对较高，并且在 1940 年人均寿命也要高出我国很多，正是从那时开始逐步进入人口老龄化社会。2014 年，美国 65 岁以上老年人占总人口的 12.5%，预计到 2030 将达到 19%，到 2050 将更是超过 20%，预计达到 20.7%。2014 年，男女寿命平均值分别达到 81 岁和 83 岁，相比较 20 世纪初的 76 岁和 77 岁，超出 65 岁的部分平均增长了 50%。因此，美国的医养结合养老需求增长迅速，美国的医养结合商业养老模式覆盖也最为广泛。

美国的社保制度最早从 20 世纪 30 年代开始，主要缘于美国 1929 年经济危机后，将近一半的人都处在贫困与饥饿的边缘，并产生了一系列的社会问题。1934 年由“经济保障委员会”起草的《社会保障法案》正式生效，这也标志着不同于欧洲的社会保障制度开始产生。在而后的 70 年中逐步形成并稳固发展，到今天美国已经建立了一个 90% 以上人口都享有的社会保障体系。

美国主要有三种制度支撑其医疗社保体系发展。

第一种就是美国的社会保障制度。其核心是美国的社会保障制度，分为社会养老保险、补充退休养老保险以及个人养老保险。在美国获得法定养老金，一般必须是 62 岁以上同时缴纳社会保障税 10 年以上的公民。领取养老金的多少也有严格的计算方法，跟社会的平均收入水平、人均收入积累、工作年数等方面都密切相关，具体领取申请和执行由美国的社会保障总署负责审批和监管。企业的补充退休养老保险主要分为两种，分别是 DB 给付固定型和 DC 缴费固定型。其中缴费固定型绝大部分都是 401K 计划，由雇员和雇主同时按比例缴费，它最大的优点在于雇员可以自由选择购买对这部分进行投资，包括债券、储蓄、股票以及基金的多种形式。虽然在总体上有一定的限额，但是这种灵活的方式是养老保险保障和理财投资的有效结合。而个人养老保险更为弹性，主体是任何具有资金收益的人群，同时还能享受一定的税收优惠政策。

第二种就是美国的医疗保险制度。它分为政府举办的社会保障医疗计划、团体保险计划以及个人投保的商业医疗保险计划。三大医疗保险计划都有各自相应的体系与分支，交织成网络覆盖，形成较为全面的医疗保险制度。其中，负责主体都不太相同，65 岁以上老年人的医疗保障负责主体是联邦政府，而团体保障和个人保障的主体为雇主和个人。这也体现了美国社保的特点，大部分靠商业经济，无论是雇主还是个人都是自由选择，而政府负责特殊弱势群体和政策调控。

(1) 社会保障医疗计划。社会保障医疗计划主要分为医疗照顾 (MeDiCare) 计划和医疗援助 (MeDiCaiD) 计划。医疗照顾计划系统在住院保险、补充医疗保险、医疗保险选择以及处方药四个方面都有相应的计划和细分, 以下简称为 ABCD 四个部分。其中, 住院保险是一项强制性的保险, 用于 65 岁以上老人的住院治疗 and 护理, 其来源主要是在职人员的医疗保险税。而 MeDiCarePartB 则覆盖了更广的部分, 也更为细化, 包括医生门诊服务、家庭保健服务以及医疗设备使用服务等等, 同时也包括了一些特殊病种需要支付的费用。这些细分是我国目前的医疗保障体系远没有达到的, 也是以后我国医疗保障体系细化的参考。MeDiCarePartD 就是处方药计划, 这项计划是目前为止, 美国医疗保障体系中最大的创新, 同时也在一定程度上减少了患者在自费处方药上的花费。尤其是对于患有慢性病的老年人群, 例如高血压、冠心病、慢性气管炎、糖尿病、恶性肿瘤等等, 在医疗养老上给予极大的支持。

(2) 医疗援助 (MeDiCaiD) 计划。该计划只适用于弱势群体, 像老年人、残障人士以及社会最底层的穷人, 给予最基本的医疗帮助。它的资金来源比较广泛, 既包括了政府, 同时也包括了雇主和个人。同时, 老年人也有一定的自付部分, 但是, 总体在比例上分配相对均衡, 使整个资源达到了相对最优化。

(3) 商业保险计划。比较前两种医疗保障计划, 商业保险计划竞争性较强。双蓝计划、团体和医疗保险组织计划就占了私人医疗保险的绝大部分。系统性地对客户多需求的服务进行细分和预估, 再由雇主或个人自由选择。政府同时对商业保险计划的一部分计划采取税收优惠政策。

第三种是美国的失业保险制度, 其来源是社会保险工薪税, 而这部分资金由雇主全部承担, 由劳动部下属的就业和培训管理局具体实施管理, 在此不再具体展开介绍。以上三种制度支撑了美国的养老社会保障体系, 主要是以灵活、自由选择的方式进行, 而对于相对弱势群体由政府拨款, 中青年和雇主缴税, 从而达到社会的相对均衡发展。

美国以自由市场经济为主, 在养老产业上也都是以自由市场为主。市场化方式发展的养老产业是我国养老模式的重要组成部分, 所以美国发展养老产业的很多举措值得我国借鉴。特别体现在老年人的照护上, 美国主要强调老年人的自我意愿和自由选择。这是具有高度市场化的一种照护体系。在美国, 大约有 84% 的居民选择采取商业保险的模式, 同时也由自我意愿决定参选何种保险以及如何保险。

N2 (二) 日本的医疗转型养老模式

第二次世界大战以后, 日本金融体系大面积崩盘, 经济水平也出现了很大程度的退步。面对众多战后的残障军人、失业人士以及战争遗属, 日本以保护国民为宗旨开始逐步实行社会保障制度。到 1961 年, 基本搭建了比较完善的全民年金全民保险制度体系。随着日本经济的高度发展, 社会保障制度得到了更好的发展和补充, 不仅实现了真正意义上的全民养老及医疗保险, 同时也建立了一些相应的福利制度, 1973 年是日本社会保障制度的顶峰。两年后, 随着日本经济的衰退, 面对高负担的社会保障支付, 日本财政不堪重负。日本开始通过修改相关法律和政策来减少社保支出, 从而减少财政负担。从 1990 年到 2017 年, 是日本社会保障制度改革的时期。由于经济增长缓慢, 企业终身雇佣制的改变、人口出生率和死亡率逐步降低, 妇女职业化等众多问题导致财政对于社会保障支付的负担加重, 日本社会保障制度不断地进行改革与重塑。

日本的社会保障制度较为细致和复杂, 对每一类人群的保障都进行了区分, 特别是职业的不同, 相对的社会保障都会有很大程度上的差距。总的说来, 日本的社会保障制度体系主要由 5 个部分组成, 包括年金保险、医疗保险、劳灾保险、雇用保险以及护理保险。以下将主要就年金、医疗和护理保险三个部分展开讨论。

第一, 日本的年金保险体系。该保险按照投保人的不同又分为国民年金、厚生年金和共济年金, 以及企业年金。国民年金也是一项基础年金, 主要有养老储备的老龄基础年金、为伤残赔付的障碍基础年金、为死亡赔付的遗族基础年金。针对的主要对象是所有在日本生活的 20 至 60 岁的人员。而厚生年金则不同, 主要是针对企业员工设置的保险制度, 对于已经缴纳满 25 年的企业员工就可以享受到厚生年金。同时对企业也有一定的要求, 自营业者和 5 人以上的企业都必须加入厚生年金。共济年金

的对象主要是公务员和学校的教职工，企业年金的对象就是企业员工，企业年金相对弹性较大，保费由企业全部承担的，也有个人部分承担的，这个与前面提到的美国 401K 保险制度基本相似。

第二，日本的医疗保险体系。日本的医疗保险制度分健康保险和国民健康保险。两者针对的对象不同，分别是工薪阶层和自营业者、退休人员等。日本的医疗体系发展相对较早，早在 1958 年日本就实现了全民覆盖的医疗保险。

第三，日本的护理保险，也就是日本的介护保险体系。由于社会的快速发展、人们生活水平和健康意识的提高，日本的人口平均寿命在世界上位居前列。低死亡率加之低出生率，使得日本在老年人的照料上困难日益加重。对于罹患慢性病的老年人、年纪过长的老年人，医疗保险只解决了治病的问题，但对于日常的出行、饮食、洗浴等基本问题却没有得到解决。为应对这种情况，2000 年，日本针对 40 岁以上老人出台了护理保险制度，具体的保费标准，根据各个地方的实际情况，由地方政府制定相应的标准。

随着时间的推移，日本也在财政给付和负担之间平衡过渡改革，在国家财政负担和个人与企业灵活负担上平衡过渡改革，也同时逐步实现碎片化的政策整合，在现在以及未来逐步实现医疗诊治到预防的过渡转型。

N3（三）以英国为代表的税收筹资体制医养结合养老模式

基于国家的文化、政治、经济等因素，欧洲的医保养老模式主要分为两类：一类是以英国为代表的，像意大利、西班牙等南欧国家的税收筹资体制，另一类是以德国为代表的社会保险体制。其中也有一部分国家保留着两种体制混合发展。

经过上百年的历史发展，英国已经形成了一套由政府主导的国民医疗服务体系，也就是 National Health Service，简称 NHS。在 1948 年正式实施了 NHS 法案，主要是通过国家税收筹资体制，相关的医疗费用由政府直接和提供服务者对接，也类似于政府购买服务，其中包括诊治和药品，并不向个人收取费用。税收政策一出台，极大地鼓舞了英国的民心 and 士气，也很好解决了战后人们承担的压力。

NHS 制度在医疗诊治上，是由公民个人选择全科医生进行诊治，再根据疾病的不同类型及严重程度确定就诊的先后顺序，这些全科医生的相关费用和奖金都由政府负责出资。

NHS 制度的优点就是公民可以免费享受医疗而不用个人承担一点费用，这是英国公民的福利，同时也为基础医疗的保障奠定了基础。但是，任何一种制度都有相对性，缺点也分几个方面。

首先，最重要的就是，资金全部来源于税收，对于国库的支出相对较大，但由于每一年的资金受经济影响不尽相同，所以出台了“等待”政策，等待的人群是基于疾病的严重程度先后采取免费诊治。而对于一些相对不严重的疾病，不论患者的财力与权利，都不在平衡的范围内。

另外，就是在相对偏僻的农村地区，全科医生为了更高的收入以及更多的患者就诊，往往忽略诊治，这也就导致了就诊的资源不平均，为社会的失衡发展埋下了伏笔。全科医生和公民之间建立一定的约定关系，当然也存在个别医生为提高公民后续续约带来的奖金，而故意放弃一些续约高风险的患者。

况且，全科医生和政府合作通常都是固定的工资，工资水平较低，这也往往导致英国国内的全科医生经常移民美国等地区去寻求更高的收入和发展，美国医生的薪资要高于 NHS 制度下的全科医生 3 倍，这也是全科医生医疗水平近些年下滑的原因。

总体说来，NHS 支付制度还是广泛地受到人们的认可，NHS 制度以及英国未来的医养结合产业的发展也趋于疾病预防和居家照料。

N3（四）以德国为代表的社会养老模式

欧洲的另外一种相对完善的社保制度就是德国的医养结合养老制度。德国是目前欧洲最“老”的国家，也是世界上第一个立法实施社会保障制度的国家。

1883—1889 年，德国先后颁布了疾病保险法、意外伤害保险法以及伤残老年保险法，这也为以后德国医疗保险体系的发展奠定了基础。但是经过一百多年的发展，随着人口的老齡化，同很多发达国家

家一样，德国进入了医保机构入不敷出的阶段，2006年财政额外补贴高达42亿欧元，德国医保不得不大刀阔斧地进行改革，开始推行政府为主体、私人医疗保险为补充的医疗保险政策，随后几年引入市场机制，形成个人、社会和国家相互协作的医保体系。在这种体系下，法定的医保机构有权同市场竞争下的医院、医生和制药厂进行合作，形成联合医疗。这样就大大地节约了成本，减轻了财政的负担，改革的这种收权和放权也体现了政府的宏观调控和市场的自我约束。

德国目前实施的是以国家医保为主、私人医保为辅的医保政策。到2013年，德国现有人口8184万，其中60岁以上老人为2178万，占26.6%，预计到2030年，60岁以上老人将达到2850万人。德国需护理的老人约230万人，其中150万人以居家养老为主，80万人选择机构养老。德国共有1.24万家养老机构（养老院），其中54%为慈善组织所办，40%为私人养老院，其余为公立养老院。

在长期照护和家庭养老方面，德国在养老发展中最有特色的就是通过“储蓄时间”计划获得社区养老及居家养老的上门护理时间。长期照护的问题除了财政的压力以外还有照护人员的缺失。

为了解决照护人员短缺的问题，政府规定凡是在德国年满18周岁的公民可以通过培训申请对老年人提供无偿的照料服务，这种照料时间的积累由社区及相关机构进行记录，将用于未来个人的照料服务时间积累。这项计划在德国广受欢迎，大量义工的加入也缓解了德国医疗人员短缺的现状。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/47666>

老年说法

银行保险公司疑“勾结”，老人500万“被保险”

历经千辛万苦，甚至差点赔上老命，家住内蒙古呼和浩特市王永发，近日终于向中国银行呼和浩特市呼佳支行和阳光人寿保险内蒙古分公司索回了属于自己的500万元本金及利息。回顾自己反复被骗、以命维权、索回钱财的曲折过程，今年59岁的王永发觉得荒诞至极，他失望而气愤地说：“这年头，咋连正规银行也让人信不过哩？”

保险人员冒充银行人员：银行行长出面“撮合”业务

事情还要从2016年10月讲起。当时王永发和老伴儿有500万元拆迁款到账。面对这笔巨款，老两口仔细斟酌，反复商量，决定把钱存入中国银行在当地的支行。“我们当时觉得，把钱存到银行，一定最安全，最没有风险。”王永发说。王永发讲述，随后自己来到家附近的中国银行呼和浩特市呼佳支行（以下简称呼佳支行）。刚进门，一位身穿银行服装的工作人员就上前，询问他要办理什么业务，王永发直言要存点钱。得知金额高达500万元后，这位自称是“银行职工”的工作人员立马热情起来。

这个人名叫王雅君。当时，她给王永发介绍了一款理财产品，存期5年，年利率5.5%，并承诺存钱半个月后就可以拿到13.5万元的利息，到了年底则能拿到全部利息27.5万元。“她反复跟我承诺，这个理财产品没有任何风险，这么大的银行也不会骗我。”王永发回忆说。从河北农村来到呼和浩特市打工的王永发，只有高中学历，对复杂数字也算不明白。为安全起见，他没有立即作决定，而是回家和老伴儿商量。之后，老两口再次来到呼佳支行，对王雅君的身份和该理财产品的风险进行求证。“你怎么证明自己是银行职工呢？”面对质疑，王雅君表示，自己就是银行的正式职工。为成功拿下这500万元，王雅君当即上楼将呼佳支行行长杨冰叫来作证。“杨冰下来后跟我们说，王雅

君就是银行的职工，让我们放心存吧。”王永发对记者说，杨冰见到他们夫妇格外热情，还一副和王雅君很熟的样子。对此，杨冰后来接受采访时表示，自己没有说王雅君是银行职工，跟她下楼就是想见见大客户。见到王雅君真的找来行长作证，老两口悬着的心才放下。2016年12月，王永发账户里的500万元从呼和佳地支行划走，然而并没有拿到相关协议。对于这一点，王雅君不停地说放心吧，这么大的银行跑不了，回去等着就行。

意想不到的事情发生了。约半个月后，王永发收到了两份阳光人寿保险公司的保险合同。“厚厚一沓合同，上面字特别小，密密麻麻的，我们没啥文化，根本看不懂。”一头雾水的王永发赶紧联系王雅君。她解释说，放心吧，这是银行和保险公司合作的理财保险，“没有任何风险，年底肯定能拿到27.5万元的利息”。之后王永发要求支取13.5万元利息，王雅君又劝他说：“如果不急用钱，就别取了，这样可以复利计息，到年底一起取出来多好。”她还承诺，银行将给王永发赠送100克黄金，帮老两口申请免费的美国旅行。王永发还说，杨冰又提出再加送10克黄金。有了这些解释和承诺，再加上礼品的诱惑，王永发的疑心又打消了。王永发先后又去了十多趟银行，每次王雅君都在，先后送了他锅具、毛毯、相册等礼物。几个月来，王永发一直以为王雅君是银行的正式职工，自己买了一份银行的产品。而接下来发生的事情让他回想起当时，好像做梦一般。

银行理财变“保险”，本金百岁才返还

2018年1月，家里急需用钱，王永发想到把理财产品的年利息取出来。结果到银行发现，27.5万元的利息现在只有不到20万元，少了近8万元。当时，王永发被吓出一身冷汗，以为是自己的银行账户出了问题，赶紧找王雅君帮忙，可是却被告知王雅君已经辞职。辞职了？王永发赶忙找到杨冰询问，这时杨冰才承认，王雅君是阳光人寿保险公司的保险推销员，去年七八月份就已经从保险公司辞职了。当王永发质问杨冰，当初为什么给王雅君作假证时，杨冰不再说话。与此同时，王雅君已经把王永发的电话、微信拉进黑名单……

王永发猛然醒悟，原来自己是被银行和保险公司合伙给坑了，自己完完全全买了一份保险公司的保险。心急火燎的王永发这时想起来拨打阳光保险集团的客服热线。在客服人员解释后，王永发才明白，这份保险合同期满日要等到自己和老伴儿都达到100周岁，那时才能取回500万元本金。100周岁？王永发当时吓坏了。“这太荒唐了，谁能活到100岁？我入保时57岁，要取回这笔钱得等40多年后了。”阳光保险集团的客服告诉他，如果执意取回本金，属于提前终止合同的违约行为，按合同规定，只能根据投保金额目前的现金价值折合退款。“按这种说法，要是当时退保，不但利息会减少，还得再损失几十万的本金。”王永发苦笑。之后，王永发反反复复去找杨冰讨说法，出于迫不得已，杨冰这才说出王雅君的联系方式。在电话中，王雅君直言，“当时保险公司就是这么培训，让这么说的”，所以才给了年利率5.5%的承诺。现在利息变少，自己也没办法。王雅君还承认，保险合同一般存在15天的犹豫期，期间投保人解除合同。这时，王永发才恍然明白，当初王雅君之所以告诉他半个月后能够一下拿到13.5万元的利息，原来这是诱惑自己不要在犹豫期内退保。至于为什么要身份造假，王雅君在一段录音中坦白：“监管部门不允许保险公司在银行驻点，所以公司不让我们说是保险公司的。这一点我明白，公司不这么教给我，我也不敢这么说。”

银行保险公司藏“猫腻”老人以命维权逼回钱财

去公安局报案，向监管部门投诉，找银行行长讨说法，跟保险公司谈判协商。从发现自己被骗的那天起，王永发老两口走上了坎坷的维权之路……

“我的诉求很明确，退还500万元本金，并按当初承诺的年利率5.5%，支付27.5万的利息。”王永发说，“但我跑了一趟又一趟，银行和保险公司总是你推我，我推你。”

对于王永发的诉求，呼和佳地支行回复，支行是按照正规流程代理销售保险，具有居间服务的权限，银行只是代理了这款保险产品，投保人要取回本金的话需要和保险公司联系。

“银行一直说合同是跟阳光保险签的，跟银行没有任何关系，如果觉得有问题，就打官司告他们。可如果不是被误导，我能签这种合同嘛？”王永发只好去阳光人寿保险内蒙古分公司维权，得到的答复是，可以退还500万元本金，但只能按银行一年定期存款利率1.95%支付利息，即9.75万元。

尽管各有说辞，但王永发始终觉得不是这么回事，如果是代理保险业务，那么银行就光明正大地代理，保险公司员工鬼鬼祟祟地假扮成银行员工是怎么回事？为什么要堂而皇之地打着银行理财的旗号？说白了，不就是银行勾结保险公司，一起骗老百姓嘛。其实早在2010年，银监部门就曾发布《关于进一步加强商业银行代理保险业务合规销售与风险管理的通知》，规定商业银行可开展代理保险业务，但明确要求“不得将保险产品与储蓄存款、基金、银行理财产品等产品混淆销售”“商业银行不得允许保险公司人员派驻银行网点”。维权过程中，王永发还曾向派出所报案，向监管部门多次投诉，但都没有得到解决。万般无奈之下他想到以命维权。

2018年2月8日，王永发登上呼和佳地支行和阳光人寿保险内蒙古分公司共处的大楼楼顶，并向银行和保险公司发出最后通牒：如果不把应得的本金和利息退给自己，就以命维权。幸好派出所、消防队等及时赶到，王永发才被劝下楼顶。至此，银行和保险公司作出妥协，由保险公司返还500万元本金和27.5万元利息，并收回与王永发夫妇签署的所有合同、协议等资料，还要求他撤回对银行、保险公司的投诉。事后，呼和佳地支行等银行单位的负责人向记者表示，王永发是在“诈骗”，因为银行已经事先告知其购买的是保险产品。然而记者在银行提供的“双录”影像中发现，银行所谓的告知王永发其购买的是保险的时间，比保险单生效日期以及500万元转账日期都晚了十多天。同时“双录”中再次出现了王雅君，她在银行工作人员一旁站着，不时插话。王永发回忆说，当时王雅君在旁边严重误导了自己。阳光人寿保险内蒙古分公司下属的呼和浩特中心支公司银保业务负责人向记者证实，在王永发购买保险前后，王雅君的确是该公司的保险销售员。对于此事的其他情况，阳光人寿保险内蒙古分公司、呼和浩特中心支公司多位负责人面对记者的采访并未作出回应。

编后语：王永发的事情终于尘埃落定，但金融消费者遭遇理财陷阱的事件屡见不鲜，甚至有银行系统“老人”透露，“存款单”变“保险单”、“理财单”变“保险单”的事情特别多，“专挑妇女老人下手”，这无疑给金融消费者本人和监管部门敲响了警钟。在类似事件背后是银行销售保险回扣丰厚，个别人在利益的刺激下，不惜铤而走险，游走在行业规范边缘。可以说，加强行业监管已刻不容缓，整治乱象必须出重拳。

（来源：经济参考报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/605/aid/47705>

政府购买服务

北京：昌平区民政局昌平区镇街养老服务运营商遴选项目公开招标公告

北京北咨工程咨询有限公司受北京市昌平区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对昌平区镇街养老服务运营商遴选项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：昌平区镇街养老服务运营商遴选项目

项目编号：ZB-18-114

项目联系方式：

项目联系人：王旭

项目联系电话：18500509454

采购单位联系方式：

采购单位：北京市昌平区民政局

地址：北京市昌平区政府街23号

联系方式：高明安 010-89741723

代理机构联系方式:

代理机构: 北京北咨工程咨询有限公司

代理机构联系人: 王旭 18500509454

代理机构地址: 北京市丰台区丰台北路36号中铁华铁大厦1114室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍:

项目名称: 昌平区镇街养老服务运营商遴选项目

采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍:

昌平区镇街养老服务运营商遴选, 允许入围数量为15家, 服务期限为3年, 详见招标文件。

二、投标人的资格要求:

(1) 须为具有承担养老服务能力的法人、其他组织或者自然人; (2) 须符合中华人民共和国政府采购法第二十二条的相关规定; ①具有独立承担民事责任的能力; ②具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度; ③具有履行合同所必需的设备和专业技术能力; ④有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录; ⑤参加政府活动前三年内, 在经营活动中没有重大违法记录; ⑥法律、行政法规规定的其他条件。(3) 本项目投标截止期前被“信用中国”网站列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的、被“中国政府采购网”网站列入政府采购严重违法失信行为记录名单(处罚期限尚未届满的), 不得参与本项目的政府采购活动。(4) 依据京昌预发【2012】第1号文件要求, 投标人必须提供距投标截止期近两个月内检察机关出具的关于投标人及其法定代表人、拟参与该招标项目的负责人在参加投标活动前无行贿犯罪记录的证明。

三、招标文件的发售时间及地点等:

预算金额: 0.0万元(人民币)

时间: 2018年03月26日09:00至2018年03月30日16:00(双休日及法定节假日除外)

地点: 北京市丰台区丰台北路36号中铁华铁大厦1114室

招标文件售价: ¥200.0元, 本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式: 招标文件售价: ¥200.0元, 本公告包含的招标文件售价总和和招标文件获取方式: 领取招标文件时须持有有效的营业执照(事业单位法人证书、其他组织身份证明)(复印件); (复印件); 授权委托书(注明授权事项为领取招标文件)、被授权人的身份证复印件加盖公章。经检查合格后领取招标文件。

四、投标截止时间: 2018年04月12日09:30

五、开标时间: 2018年04月12日09:30

六、开标地点:

投标文件递交地点、开标地点: 详见招标文件。

七、其它补充事宜

评标方法和标准: 采用综合评分法, 详见招标文件。

此公告同时在中国政府采购网、北京市政府采购网、昌平区财政局网上公告。

八、采购项目需要落实的政府采购政策:

采购项目需要落实的政府采购政策: 《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《政府采购货物和服务招标投标管理办法》(财政部第87号令)、《关于政府采购进口产品管理有关问题的通知》(财办库〔2008〕248号)、《工业和信息化部、国家统计局、国家发展和改革委员会、财政部关于印发中小企业划型标准规定的通知》(工信部联企业[2011]300号)、《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》(财库[2014]68号)、《财政部民政部中国残疾人联合会关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》(财库【2017】141号)、《中关村国家自主创新示范区新技术新产品政府首购和订购实施细则》(京财采购〔2015〕43号)、第二十三期《节能产品政府采购清单》、第二十一期《环境标志产品政府采购清单》及其它相关法律法规, 详见招标文件。

(来源: 中国政府采购网)

甘肃：白银市白银区民政局白银区民政局居家养老服务项目第三次公开招标公告

甘肃卓宇项目管理咨询有限公司受白银市白银区民政局的委托，对白银区民政局居家养老服务项目（三次）进行公开招标采购，欢迎符合条件的供应商前来投标。

一、采购编号：BGZJ-ZC18131

二、采购方式：公开招标

三、采购简介：

四、供应商资格要求：

（一）供应商符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

（二）提供年检合格的工商营业执照、税务登记证、组织机构代码证等证件的副本或具有统一社会信用代码的营业执照副本；

（三）提供法定代表人资格证明、身份证（法定代表人参与投标时提供）；

（四）提供附有法定代表人身份证复印件的法人授权函，被授权人身份证（非法定代表人参与投标时提供）；

（五）提供2016年度财务审计报告（新成立企业或审计报告未完成的企业提供基本开户银行出具的资信证明），投标截止日期前三个月依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料；

（六）供应商须提供由供应商住所地或者业务发生地市（州）县（区）人民检察院出具的行贿犯罪档案结果告知函（投标截止日在有效期内）；

（七）提供参加政府采购活动前3年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明。

（八）本项目不接受联合体投标。

五、网上报名时间：

2018年3月26日00:00:00至2018年3月30日23:59:59，请登录白银市公共资源交易中心网站报名。

六、招标文件获取时间及方式：

（一）时间：2018年3月26日00:00:00至2018年3月30日23:59:59。

（二）方式：登录甘肃政府采购网或白银市公共资源交易中心网站免费下载。

（三）网址：甘肃政府采购网站 www.gszfcg.gansu.gov.cn；白银市公共资源交易中心网站 www.bygzjy.cn。

七、投标截止时间：

（一）投标截止时间：2018年4月16日15时整（北京时间，逾期不予受理）

（二）开标时间：2018年4月16日15时整（北京时间，逾期不予受理）

（三）开标地点：白银市公共资源交易中心2楼西侧第三开标室。

八、报名须知：

凡是拟参与白银市公共资源交易活动的招标人、招标代理机构、投标单位需先在白银市公共资源交易网上注册，注册信息审核通过后，方可登录系统进行项目投标登记，投标“登记号”系统会实时发送到投标人手机。

注：填写信息必须真实有效。若有问题，请电话咨询：0943-8287909。

九、投标保证金递交截止时间：递交投标文件截止时间。（以实际到达指定账户时间为准）

（一）投标保证金应当以支票、汇票、网上银行等非现金形式提交。

（二）投标人必须通过基本账户交纳保证金，且投标保证金单位名称必须与投标人登记的单位名称一致，不得以分公司、办事处或其他机构名义递交。

（三）投标人在办理投标保证金手续时，在银行电汇单、网上银行等附言栏内必须且只填写投标保证金对应投标项目标段（包）的8位数字登记号。在附言栏内不填或错填投标“登记号”，交易系

统无法识别保证金所对应的项目标段（包）的，将导致投标无效；未按标段（包）逐笔递交保证金的，将导致投标无效。

投标保证金其他问题，可登录白银市公共资源交易中心网站查看“网上交纳投标保证金操作指南”。

十、采购项目联系人及电话：

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/47658>

黑龙江：哈尔滨市阿城区民政局_社区老年人照护中心、社区居家养老服务驿站为老服务项目供应商入围公开招标公告

中辰工程咨询有限公司黑龙江分公司受哈尔滨市阿城区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对哈尔滨市阿城区民政局_社区老年人照护中心、社区居家养老服务驿站为老服务项目供应商入围进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：哈尔滨市阿城区民政局_社区老年人照护中心、社区居家养老服务驿站为老服务项目供应商入围

项目编号：2018-1010

项目联系方式：

项目联系人：王先生

项目联系电话：0451-82334976

采购单位联系方式：

采购单位：哈尔滨市阿城区民政局

地址：哈尔滨市阿城区民权大街 40 号

联系方式：张先生 13936201200

代理机构联系方式：

代理机构：中辰工程咨询有限公司黑龙江分公司

代理机构联系人：王先生 0451-82334976

代理机构地址：哈尔滨市南岗区淮河路 377 号

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

哈尔滨市阿城区民政局_社区老年人照护中心、社区居家养老服务驿站为老服务项目供应商入围招标公告

中辰工程咨询有限公司受哈尔滨市阿城区民政局的委托，对哈尔滨市阿城区民政局_社区老年人照护中心、社区居家养老服务驿站为老服务项目供应商入围项目进行国内公开招标。本招标项目资金来源为财政性资金，项目已具备招标条件，现欢迎国内合格的投标人前来参加。

一、招标编号：2018-1010；

二、项目名称：哈尔滨市阿城区民政局_社区老年人照护中心、社区居家养老服务驿站为老服务项目供应商入围；

三、招标内容：

包一：为社区老年人照护中心为老服务项目预选供应商，选取 1-3 家供应商入围（详见招标文件）

包二：为社区居家养老服务驿站为老服务项目预选供应商，选取 1-2 家供应商入围（详见招标文件）；

四、资金来源：财政性资金；

五、服务期：合同签订之日起2年；

服务地点：招标人指定地点。

六、标段划分：本项目共分为两包；

七、投标人资格条件：

1、参加本项目的投标人需具备《政府采购法》第二十二条供应商资格条件；

2、参加本项目的投标人需具有合格、有效的营业执照或其他证明文件、开户许可证；

3、参加本项目的投标人需具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；投标人需提供其开户银行在开标日前三个月内开具的资信证明原件或该原件的复印件，如资信证明中明确注明复印无效的则必须提供该资信证明原件，招标机构保留审核原件的权利，成立时间不足三个月的提供营业执照注册时间至今的资信证明；

4、参加本项目的投标人有固定的办公场所，提供房屋的所有权证书或房屋租赁合同；

5、参加政府采购活动近三年在经营活动中无重大违法记录，出具检察机关通过《检察机关行贿犯罪档案查询系统》对项目投标企业和法定代表人的行贿犯罪档案查询结果，如有违法违规记录的，不得参与本项目投标；参加本项目的投标人需通过年检或按要求履行年度报告公示义务，并提供相关材料；

6、参加本项目的投标人需在黑龙江省政府采购网上注册登记并备案通过；

7、法律、行政法规规定的其他条件；

8、本项目不接受联合体投标。

注：

1.与招标人存在利害关系可能影响招标公正性的法人、其他组织，不得参加投标；单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位，不得参加同一标段的招标或者未划分标段的同一招标项目的投标；

2.投标人提供的资质文件和业绩情况应当真实有效，投标人应遵守《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国招标投标法》及相关法律、法规和规章；

3.对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的投标人，拒绝其参与政府采购活动。供应商需通过“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询信用记录。

4.本项目执行政府采购政策

八、报名方式及时间

1、符合本项目的资格条件并确定参加本次招标采购活动者，须到哈尔滨市南岗区淮河路377号报名。

2、投标人在报名登记时需携带以下材料原件及复印件（复印件须加盖公章）：

1) 法定代表人身份证明或法定代表人授权委托书（含法定代表人身份证复印件）；

2) 法定代表人身份证复印件和委托人身份证；

3) 营业执照或其他证明文件；

4) 基本账户开户许可证；

5) 行贿犯罪档案进行查询结果证明材料；

6) 资信证明；

7) 投标人资格条件中涉及的其他证明材料；

注：

1.如果投标人为三证合一的，不需要提供企业组织机构代码证和税务登记证。

2、报名及招标文件获取时间：自2018年3月26日至2018年3月30日(法定节假日除外)，每天上午9时至11时，下午14时至16时，逾期不予受理。

九、招标文件获取方式：

获取方式：现场领取

获取地点：哈尔滨市南岗区淮河路 377 号

获取费用：500 元/包，售后不退

十、发布公告媒介：

本项目公告在中国政府采购网和黑龙江省政府采购网上发布。

十一、递交投标文件截止时间及开标时间：2018 年 4 月 16 日，下午 14 时（北京时间），逾期递交不予接收。

十二、递交投标文件地点：哈尔滨市南岗区淮河路 377 号开标大厅。

十三、联系方式：

招标人：哈尔滨市阿城区民政局

地址：哈尔滨市阿城区民权大街 40 号

联系人：张先生

联系电话：13936201200

招标代理机构：中辰工程咨询有限公司黑龙江分公司

地址：哈尔滨市南岗区淮河路 377 号

项目经办人：王先生

电话：0451-82334976

电子邮箱：zc82334976@163.com 2018 年 3 月 25 日

二、投标人的资格要求：

详见正文

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：0.0 万元（人民币）

时间：2018 年 03 月 26 日 09:00 至 2018 年 03 月 30 日 16:00(双休日及法定节假日除外)

地点：哈尔滨市南岗区淮河路 377 号

招标文件售价：¥500.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场领取

四、投标截止时间：2018 年 04 月 16 日 14:00

五、开标时间：2018 年 04 月 16 日 14:00

六、开标地点：

哈尔滨市南岗区淮河路 377 号开标大厅。

七、其它补充事宜无

八、采购项目需要落实的政府采购政策：略

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/47682>

吉林：长春市二道区民政局长春市居家养老服务券项目公开招标公告

吉林省中鼎建设工程项目管理有限公司受长春市二道区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对长春市居家养老服务券项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：长春市居家养老服务券项目

项目编号：ZDZB2018-0323

项目联系方式：

项目联系人：李经理

项目联系电话：0431-81815173

采购单位联系方式：

采购单位：长春市二道区民政局

地址：0431-84632700

联系方式：韩娜娜

代理机构联系方式：

代理机构：吉林省中鼎建设工程项目管理有限公司

代理机构联系人：李经理 0431-81815173

代理机构地址：长春市深圳街3号

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

长春市居家养老服务券项目

二、投标人的资格要求：

1.符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定。2.投标人依法设立，具有独立承担民事责任的能力；3.管理结构健全，内部管理和监督制度完善；4.具有独立、健全的财务管理、会计核算和资产管理制度；5.财务要求：近一年（2017年）企业财务状况良好，不亏损，具有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；6.具备提供服务所必需的场所、设施、人员和专业技术能力；7.开展活动期间无重大违法记录，通过年检或按要求履行年度报告公示义务，信用状况良好，未被列入经营异常名录或者严重违法企业名单；8.如经营范围包含居家养老送餐并实际开展了相关服务需有餐饮行业正规许可证；9.本项目不接受联合体投标；10、拒绝列入政府取消投标资格记录期间的企业或个人投标；11、投标人需到检察院职务犯罪预防科办理行贿犯罪档案查询（需携带经办人身份证、企业营业执照原件与复印件、单位证明或介绍信）。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：129.6万元（人民币）

时间：2018年03月26日08:30至2018年03月30日16:00(双休日及法定节假日除外)

地点：吉林省中鼎建设工程项目管理有限公司（深圳街3号）

招标文件售价：¥500.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场报名并购买

四、投标截止时间：2018年04月16日13:30

五、开标时间：2018年03月30日13:30

六、开标地点：

长春市二道区政务服务管理中心三楼会议室（吉林大路与吉林街交汇）

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

见招标文件

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/47683>

河南：郑州市老年公寓（郑州市养老服务中心）项目桩基检测招标公告

1.招标条件

河南兴达工程咨询有限公司受郑州市老年公寓委托，就该单位郑州市老年公寓（郑州市养老服务中心）项目桩基检测进行公开招标，现欢迎符合相关条件的企业参加投标。项目相关事宜公告如下。

2.项目概况

2.1 工程名称：郑州市老年公寓（郑州市养老服务中心）项目桩基检测

2.2 项目概况：总建筑面积约54759.77m²，预算金额约肆拾伍万元。

2.3 招标范围：招标文件和施工图纸范围内的桩基检测和静载试验工程，桩基检测数据的计算分析

与结果评价、信息反馈，编制完整检测报告；

2.4 质量要求：检测报告应符合国家及省市现行规范标准；（JCJ106-2014/J256-2014）、强制性标准、设计要求；检测报告应符合国家及省市现行规范标准；

2.5 标段划分：一个标段。

3. 投标人资格要求

投标人参加本次政府采购活动应当符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定，并具备下列条件：

3.1. 投标人须具有国内独立法人资格，具备有效的营业执照；

3.2. 投标人具有省级及以上质量技术监督部门颁发的计量认证（CMA 认证）证书（证书附表中的计量认证范围应满足本项目的桩基检测需要），同时具有省级及以上建设部门颁发的建设工程质量检测机构（须包含地基基础工程专项检测）的相关资质证书（如省级建设部门颁发的检测机构相关资质证书有等级划分的，需为甲级或一级及以上资质），企业资质必须在省级以上建设网站中检索到；

3.3. 拟派项目负责人须具备省部级颁发的地基基础检测资格证书或检测员上岗证及相关专业高级技术职称，且为本单位正式员工（提供劳动合同及社保证明）；

3.4. 投标人 2015 年 1 月 1 日以来具有类似项目业绩（以合同签订时间为准，桩基检测单项合同金额不低于 40 万元的合同业绩）；

3.5. 企业注册地区级及以上检察机关出具的《无行贿犯罪档案查询结果告知函》（查询内容涵盖企业、法定代表人、项目负责人，以招标公告发布日期以后开具的为准）；

3.6. 根据《关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库[2016]125 号）和豫财购[2016]15 号的规定，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单中的供应商，拒绝参与本项目政府采购活动。（查询渠道：“信用中国”网（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购（www.ccgp.gov.cn））。

3.7. 法定代表人为同一个人的两个及两个以上法人，母公司、全资子公司及其控股公司不得同时投标；

3.8. 本项目不接受联合体投标。

4. 报名及招标文件发售信息

4.1 凡有意参加投标者，请于 2018 年 3 月 26 日至 2018 年 3 月 30 日（法定公休日、法定节假日除外），每日上午 9:00-12:00，下午 15:00-17:00（北京时间）至河南兴达工程咨询有限公司（河南省国家大学科技园 15F 座郑州市电厂路曙光路向西 200 米路南）进行现场报名。

4.2 投标报名注意事项：

报名时资料均需审验原件，留复印件一套存档（复印件须按顺序装订成册并加盖本单位公章）：

- (1) 企业法定代表人授权委托书（留原件）、被授权委托人的有效身份证件；
- (2) 企业有效的营业执照副本、有效的资质证书副本、CMA 认证证书；
- (3) 拟派项目负责人资格证书、上岗证、职称证、劳动合同、社会保险证明；
- (4) 企业的类似业绩证明材料（要求出示检测合同和检测报告）；
- (5) 企业注册地区级及以上检察机关出具的《无行贿犯罪档案查询结果告知函》书；
- (6) 2017 年财务审计报告
- (7) 企业近三个月缴纳税收证明、社会保障资金缴纳证明
- (8) “信用中国”网站及“中国政府采购网”查询页；

备注：上述（1）-（8）款应根据“3、投标人资格要求”中的具体要求提供；

4.3 招标文件售价：500 元/份，现金支付，售后不退。

6. 投标文件的递交

6.1 投标文件接收时间：2018 年 4 月 17 日上午 09:30 分

6.2 投标文件接受地点：河南兴达工程咨询有限公司一楼会议室（河南省国家大学科技园东区 15F 座，郑州市电厂路与曙光路交叉口向西 200 米路南）。

7. 发布公告的媒介

本次招标公告同时在中国政府采购网、河南省政府采购网、郑州市政府采购网、郑州市财政网上

发布。

8.联系方式

招标人：郑州市老年公寓

联系人：孟女士

电话:0371-60335968

代理机构：河南兴达工程咨询有限公司

联系人：林磊、刘恒

电话:0371-68660783、68982007

2018年3月26日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/47684>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达